



El progreso  
es de todos

Mincomercio

# Plan de impulso a las mipymes en Colombia

Política Industrial Nacional

**José Manuel Restrepo**

Ministro de Comercio, Industria y Turismo



@MincomercioCo



@MincomercioCo



Ministerio de Comercio, Industria y Turismo



# CONTENIDO

1. Contexto de las Mipymes en Colombia.
2. Marco Estratégico de Política.
3. Acciones 2019
  - Emprendimiento y Formalización.
  - Productividad
  - Innovación
  - Inversión
  - Entorno Competitivo
  - Financiamiento.
4. Mensajes Finales.

A blurred background image of a business meeting. Several people in suits are seated around a table. One person's hands are clasped, another is holding a tablet, and a third is holding a pen. The table is covered with documents featuring various charts, including bar graphs and pie charts. A glass of water is visible on the right side of the table.

1

Contexto de las

# Mipymes en Colombia

# Aporte de las Mipymes a la economía

**1.545.843**

Mipymes

Fuente: Confecámaras RUES, Cálculos OEE

**78,2%**

Empleo Nacional



DANE 2018

**29%**

Exportaciones  
No Minero  
Energéticas



DANE - DIAN 2018

**33%**

PIB Sector  
Manufactura



DANE 2015



# Nueva Clasificación de Tamaño Empresarial

Decreto 957 de 2019

Los nuevos umbrales\* en cada uno de los macrosectores son los siguientes  
(millones \$ de 2019):

Tamaño	Manufactura	Servicios	Comercio
<b>Micro</b>	hasta 811	hasta 1.131	hasta 1.535
<b>Pequeña</b>	desde 811	desde 1.131	desde 1.535
	hasta 7.027	hasta 4.523	hasta 14.781
<b>Mediana</b>	desde 7.027	desde 4.523	desde 14.781
	hasta 59.527	hasta 16.558	hasta 74.066

- ✓ Entrada en vigencia: 5 de Diciembre de 2019.
- ✓ La empresa se clasifica en la actividad que genere mayores ingresos.
- ✓ Diferencias Sectoriales para mejorar focalización de política pública y eficiencia del recurso.

\* Los umbrales en el Decreto están expresados en UVT. Con propósitos ilustrativos, acá se presentan en pesos.

# Reactivación económica 2018-2019

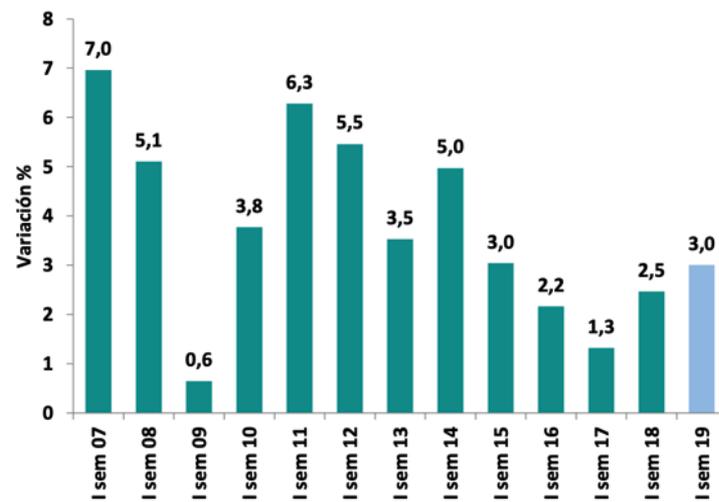
## Variación anual del PIB trimestral



Fuente: DANE. Cálculos OEE

La tendencia creciente de la economía se mantuvo, en el segundo trimestre de 2019.

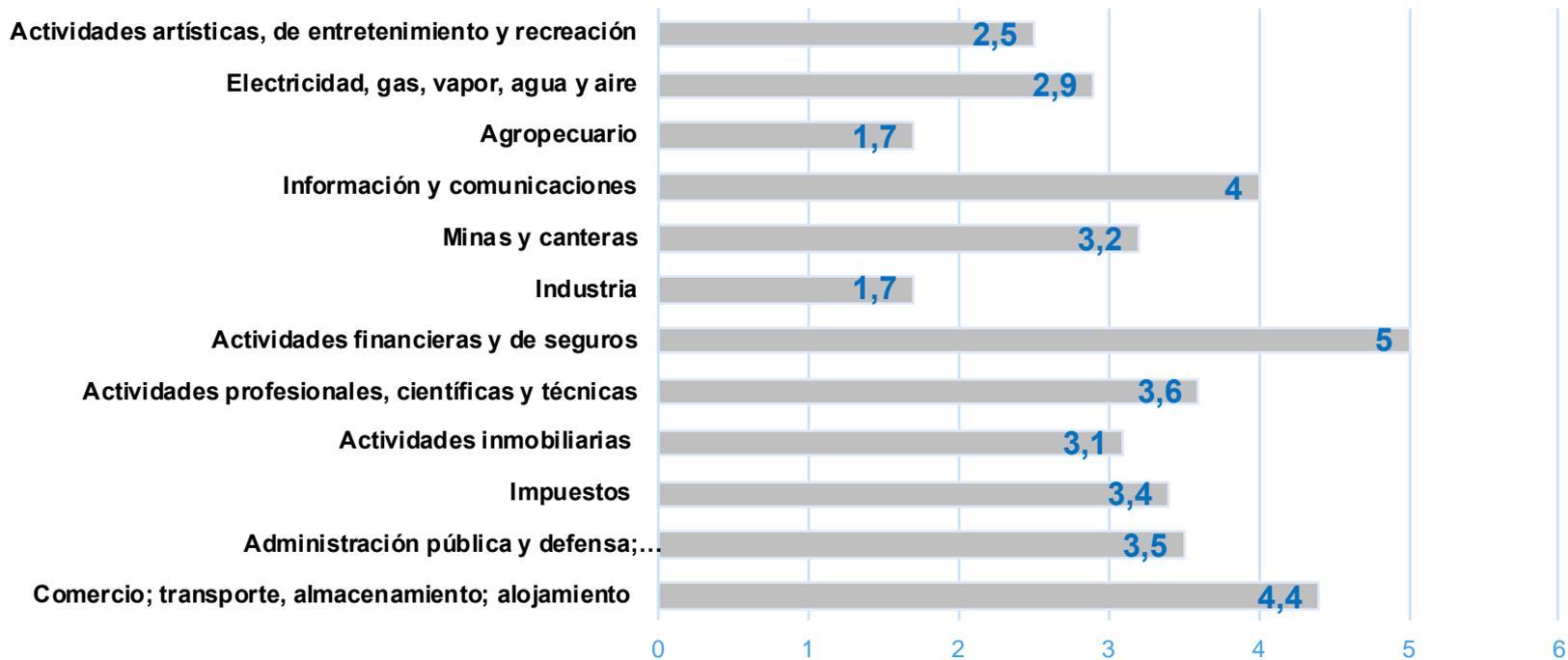
## Variación anual del PIB semestral



Fuente: DANE. Cálculos OEE

# Reactivación económica 2018-2019

## Variación sectorial del PIB en primer semestre 2019



# Reactivación económica 2018-2019

## Comercio al por menor 2015-2019 Variación 12 meses



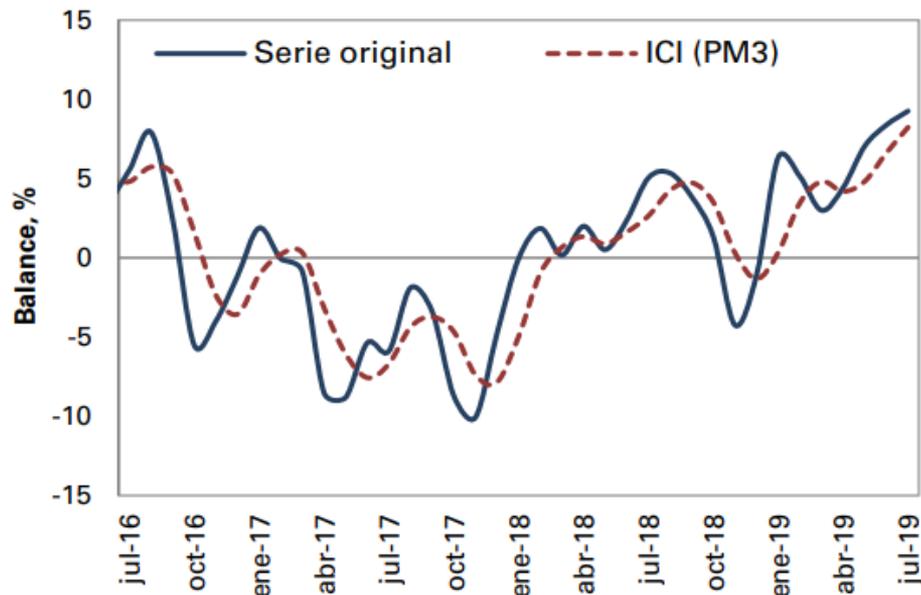
Fuente: DANE – Cálculos OEE - MinCIT

## Comportamiento enero-junio Variación respecto a igual periodo del año anterior (%)



# Reactivación económica 2018-2019

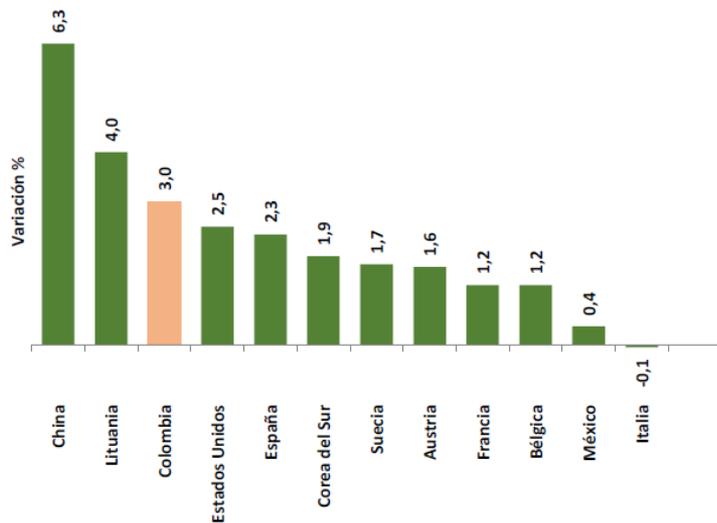
## Índice de Confianza Industrial Fedesarrollo



**9,3%**

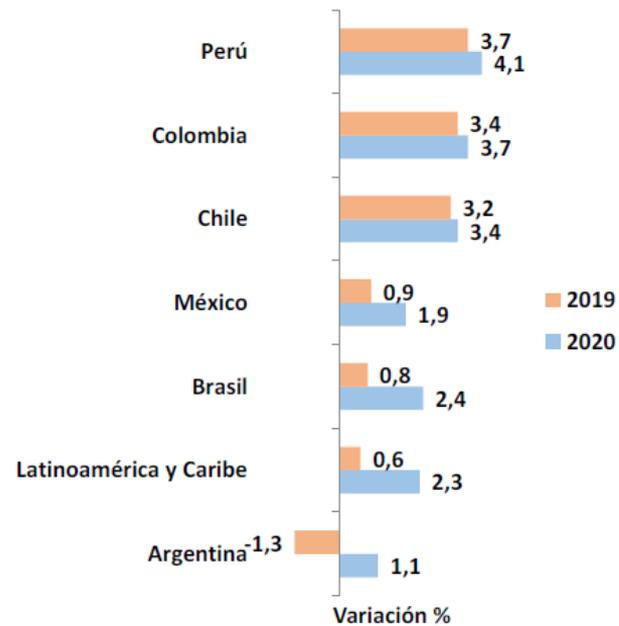
# Reactivación económica 2018-2019

## Crecimiento económico en el mundo en primer semestre de 2019



Fuente: OCDE. Cálculos OEE - MinCIT

## Perspectivas de crecimiento para países de América Latina



Fuente: FMI. Julio de 2019

A hand with a watch points to a document on a desk. In the background, there is a laptop and several papers. The scene is lit with warm, golden light, suggesting a sunset or sunrise.

## 2. Marco estratégico de la Política

# “Pacto por Colombia pacto por la equidad”

## Proyección crecimiento PIB 2019-2022



Fuente: Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022

4,1%

Crecimiento PIB 2022 - Proyectado

### Supuestos base de la estimación:

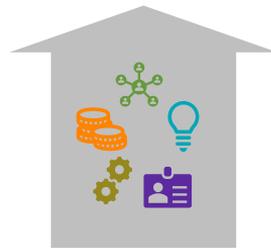
- Precio promedio del barril de petróleo en USD 75
- Mayor productividad por mejora regulatoria – Aumento de 0,2% anual
- Apuesta por la agroindustria
- Economía naranja, turismo y TIC
- Gasto en educación

# La Política Industrial en el marco del Plan Nacional de Desarrollo



## Implementación

### Agenda vertical



### Agenda transversal



# Retos de la política industrial

1.

## Generación y captura de valor agregado

*Meta 2022: Incremento de 10% en la productividad laboral no minero energética*

2.

## Adaptación del empleo en un contexto de cambio tecnológico

*Meta 2022: Diseño e implementación del Sistema Nacional de Cualificaciones (líder MinTrabajo)*

3.

## Inserción en las cadenas globales de valor

*Meta 2022: USD27.000 millones en exportaciones no tradicionales y USD11.000 millones en IED*

4.

## Innovación e Industrias 4.0

*Meta 2022: 25% empresas industriales y de servicios clasificadas como innovadoras en el sentido amplio*

5.

## Sostenibilidad ambiental

*Meta 2022: Diseño e implementación de la estrategia nacional de economía circular*

6.

## Dinamización Empresarial

*Meta 2022: 17.000 Mipymes acompañadas a través de estrategias de desarrollo empresarial*

# Retos de la política industrial

7.

## Desarrollo Productivo

*Meta 2022: 4.000 empresas intervenidas en programas de extensionismo (Fabricas de Productividad)*

8.

## Ciencia y Tecnología

*Meta 2022: Duplicar la inversión pública y privada en ciencia y tecnología al 1,5% del PIB.*

9.

## Empleo

*Meta 2022: Crear 1,6 millones de empleos y reducir desempleo de 9,4% a 7,9%.*

10.

## Integración de la Economía Naranja

*Meta 2022: Mayor dinámica de los sectores de economía naranja: crecimiento real de 2,9% al 5,1% en cuatro años.*

11.

## Turismo

*Meta 2022: Aumento de turistas no residentes a 5 millones, frente a 3,9 millones actuales.*



# 3. Acciones 2019

# EMPRENDIMIENTO

Formulación de Política Pública - CONPES

## OBJETIVO DE LA POLÍTICA

Promover el **crecimiento**, la **consolidación** y **sofisticación** del **emprendimiento** dinámico y de potencial de **crecimiento** en Colombia, a través de una armonización del lenguaje de política pública y del desarrollo de condiciones habilitantes y estructurales que fortalezcan el ecosistema emprendedor.

**Avance:** Se trabaja en las construcción de las acciones.



## ÁREAS DE INTERVENCIÓN

## Mecanismos de Medición del Emprendimiento



**Colombia+  
Competitiva**

Cooperación suiza para la competitividad

**Objetivo:** instrumento de medición periódica de los determinantes, el **desempeño** y el **impacto** de la actividad emprendedora a nivel nacional y regional.

# EMPRENDIMIENTO Y FORMALIZACIÓN



Impulsar los propósitos de emprendedores innovadores y empresarios de alto impacto para que escalen y desarrollen el futuro para una Colombia más equitativa.

- **ACELERACIÓN**  
**3.000 EMPRESAS**  
ACELERADAS
- **ESCALAMIENTO**  
**300 EMPRESAS**  
ESCALADAS
- **ESCALAMIENTO**  
**USD 200 MM**  
MOVILIZADOS

Adicional nos propusimos impactar **56.000 Colombianos.**

# EMPRENDIMIENTO Y FORMALIZACIÓN



Campus de emprendimiento exponencial

**MEGA:** SER EL PAÍS MÁS EMPRENDEDOR  
DE AMÉRICA LATINA.

## FORTALECIMIENTO DE ARTICULACIÓN

Meta: Campus con presencia en **6**  
**Regiones del país**

### LOGROS A LA FECHA

#### Programa iNN UK

Fortalecimiento de **13**  
programas de incubación  
de universidades en UK  
con el British Council

#### 50+ MOU Firmados

Universidades, incubadoras,  
aceleradoras, empresas privadas  
y fondos de inversión  
articulados

#### Sede Bogotá Lanzamiento

14 de noviembre

# FORMALIZACIÓN

Implementación de la Política pública

## Política de Formalización

CONPES 3956 de 2019



### 1. Acciones que mejoren la relación beneficio-costos de la formalidad para las empresas.

- Programa de crecimiento empresarial para la formalización.
- Expansión VUE
- Inventario de Trámites
- Reducción de los costos de formalización.

### 2. Mejorar la información de Formalización disponible

- Censo empresarial DANE
- Índice Multidimensional de formalidad empresarial
- Interoperabilidad entre sistemas de información

# EMPRENDIMIENTO Y FORMALIZACIÓN

## Programa de Crecimiento Empresarial Para la Formalización



1.100

Micro y pequeñas empresas  
con potencial de crecimiento



Expansión en Servicios

Expansión en Ciudades

36.000

Empresas creadas a  
través de la VUE

# EMPRENDIMIENTO

## Y FORMALIZACIÓN

Programas de Desarrollo Productivo Incluyente

### Proveedurías, Minicadenas locales y Alianzas Comerciales



376

Microempresas/asociaciones  
de población víctima

18

Minicadenas locales  
fortalecidas

### Apoyo a Emprendimientos de Población Vulnerable en Etapa Temprana

Fortalecer unidades de negocio de microempresas  
de poblaciones vulnerables en etapa temprana  
para lograr avances en sostenibilidad comercial y  
formalización

170

Unidades Productivas Fortalecidas

# Productividad 2019



Incrementar la  
productividad de

**1.000**  
Empresas (Pymes y Grandes)



Servicios de extensión  
tecnológica diseñados de  
acuerdo a la necesidad de  
cada microempresa

**200**  
Microempresas



Estrategia de emparejamiento  
para promover la  
comercialización de productos  
de Mipymes colombianas

**8.294**  
Empresas inscritas

# Productividad 2019



Centros de

**Transformación  
Digital Empresarial**



Formación y acompañamiento en la implementación de soluciones TIC para mejorar productividad y manejo del negocio

**10.700**

Mipymes Atendidas

## Programa de Desarrollo de Proveedores



Asistencia técnica para apoyar los procesos de identificación y cierre de brechas entre oferta y demanda.  
Inserción en cadenas de valor

**126**

Mipymes

**3 Sectores Productivos**

1. Aeroespacial

2. Astilleros

3. Alimentos  
Procesados

# Innovación

## Centro Cuarta Revolución Industrial

- Facilitar la adopción de tecnologías de la Cuarta Revolución Industrial a las Pymes
- Conectar la oferta y la demanda de tecnologías avanzadas.
- Fomentar una plataforma de conexión que permita el acceso a información, consultoría tecnológica y desarrollo de proyectos colaborativos.

## Promoción y consolidación de las iniciativas clúster



15 → 140  
Clústeres fortalecidos → Empresas

## Beneficios Tributarios para inversiones en CTI para PYMES



**BANCOLDEX**   
**DELTA**

150 mil millones  
Cupo para Pymes

## Zonas Francas 4.0

### Objetivos de la acción

- Fortalecer el instrumento de zonas francas como mecanismo para atraer inversión y generar empleo en el país.
- Simplificar los trámites de evaluación, aprobación para la declaratoria de nuevas zonas francas y para prórroga de la declaratoria.

## Tapete Rojo

- Regiones estratégicas de internacionalización prioritaria
- Incentivos tributarios para la inversión

# ENTORNO COMPETITIVO



**Reducción de trámites  
para las empresas**

**1.111**

Trámites eliminados,  
simplificados o automatizados  
en 2019 (con énfasis en  
trámites DOING BUSINESS)



**Análisis de impacto  
normativo (AIN)**

**100%**

Cumplimiento de AIN para  
los reglamentos técnicos  
(RT), en 2019



**Fortalecimiento de las  
Comisiones Regionales de  
Competitividad-CRC**

**32**

Planes de trabajo definidos e  
implementados con las CRC  
en 2019 – *Articulación con  
Mipymes*

# FINANCIAMIENTO



## CONPES Inclusión Financiera en proceso de diseño

- Reglamentación Plan Nacional de Desarrollo:
  - ✓ Artículo 187 Fomento a los microcréditos
  - ✓ Artículo 168 Emisión de acciones para pequeñas y medianas empresas.



## 598 mil millones

Garantías Microcrédito Empresarial

## Piloto Garantías Mobiliarias



## BANCA DE LAS OPORTUNIDADES

Promover el acceso al financiamiento de las pequeñas y medianas empresas, a través de la utilización de garantías mobiliarias.

# FINANCIAMIENTO



**2,57** billones primer año de gobierno

**51%**

Desembolsos realizados en el primer año de gobierno del Presidente Duque han sido para Mipymes



**70.000**

Mipymes beneficiadas



**58%**

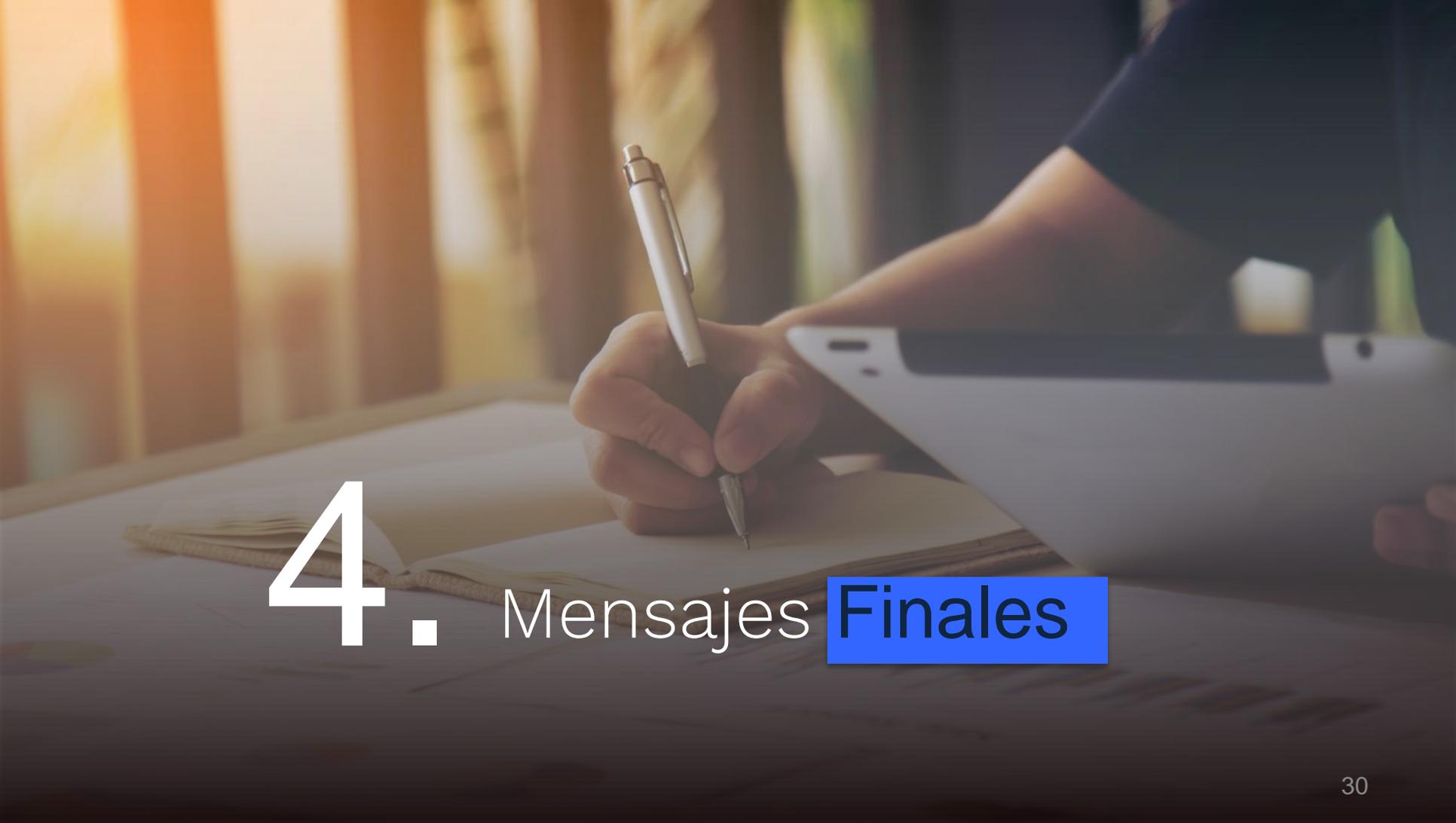
Destinados para financiar modernización, contribuyendo a mejorar la productividad y competitividad de las Mipymes del país.

**3** billones en 2019

Desembolsos para Mipymes

Trabajo con

FINTECH y MICROFINANCIERAS

A close-up photograph of a person's hand holding a silver pen and writing on a white sheet of paper. The person is wearing a dark blue shirt. The background is softly blurred, showing a window with warm, golden light. In the foreground, there is a stack of papers and a notebook. Overlaid on the image is the text '4. Mensajes Finales', where 'Finales' is enclosed in a blue rectangular box.

# 4. Mensajes Finales



Mensajes

**finales**

**1. Las Mipymes están en el centro de la política de desarrollo productivo**, son el segmento de empresas más representativo y por su aporte significativo al empleo, son dinamizadoras de desarrollo económico y social en las regiones. **Trabajar por su crecimiento y consolidación, es avanzar en la búsqueda de mejores oportunidades para todos y más equidad.**

---

**2.** Contamos con un “Plan de Impulso a las Mipymes” que responde de manera integral y **diferenciada** a las necesidades de este segmento de empresas, y parte de una **visión incluyente**, que considera desde las iniciativas productivas más pequeñas hasta medianas empresas con mayor nivel de consolidación.



Mensajes

**finales**

**3.** El 65% de las razones por las que una empresa no es más productiva, residen al interior de la misma.

Mejorar la productividad es una meta trazada en el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022. Alcanzarla sólo será posible trabajando de manera coordinada entre el sector público y privado, **a partir de un diálogo permanente y constructivo.**

Bajo esta premisa, el trabajo con ACOPI resulta fundamental y por ello será nuestro aliado principal en el **mejoramiento productivo de las microempresas.**



Mensajes

**finales**

4. Para mitigar obstáculos que enfrentan las MiPymes generados por algunas condiciones inequitativas de pago, **impulsamos medidas de tipo regulatorio para fomentar plazos máximos y razonables de pago, diferenciando por tamaño de empresas.**

Actualizaremos también la **Ley Mipyme**, que incluye aspectos para promover las **Compras Públicas**, y con MinTrabajo en los temas de **flexibilización laboral.**

---

5. Vamos a promover la figura de **Sociedades Comerciales de Beneficio e Interés Colectivo – BIC** entre las mipymes, pues estamos convencidos de su aporte directo a la equidad. Estas empresas combinan resultados positivos en las dimensiones económicas, sociales y ambientales, mejorando bienestar de sus trabajadores, las comunidades en donde se establecen y el medio ambiente.



Mensajes

**finales**

**6.** Las Mipymes tienen todo el potencial para vincularse como eslabón de cadenas productivas e insertarse en cadenas globales de valor. La conexión entre oferta y demanda es parte central de la “**Estrategia Compra Lo Nuestro**” y del Programa de desarrollo de Mipymes como proveedoras.

---

**7.** Nunca antes las Pymes habían contado con un instrumento tan amplio de beneficios tributarios para implementar proyectos de innovación, investigación aplicada o desarrollo tecnológico. **Hoy cuentan con un cupo exclusivo para obtener esos beneficios y un programa de apoyo para la formulación e implementación de estos proyectos.**



El progreso  
es de todos

Mincomercio

# Gracias

**José Manuel Restrepo Abondano**

Ministro de Comercio, Industria y Turismo



@MincomercioCo



@MincomercioCo



Ministerio de Comercio, Industria y Turismo