

# Políticas fiscales y su incidencia en las Pymes

Luis Alberto Rodriguez  
Viceministro Técnico  
@RodLuisAlberto



MINHACIENDA

**Idea No. 1: El crecimiento de mediano y largo plazo es un recurso escaso**

**Idea No. 2: Baja productividad en línea con alta informalidad de las firmas**

**Idea No. 3: La ley de financiamiento busca resolver la falta de competitividad**

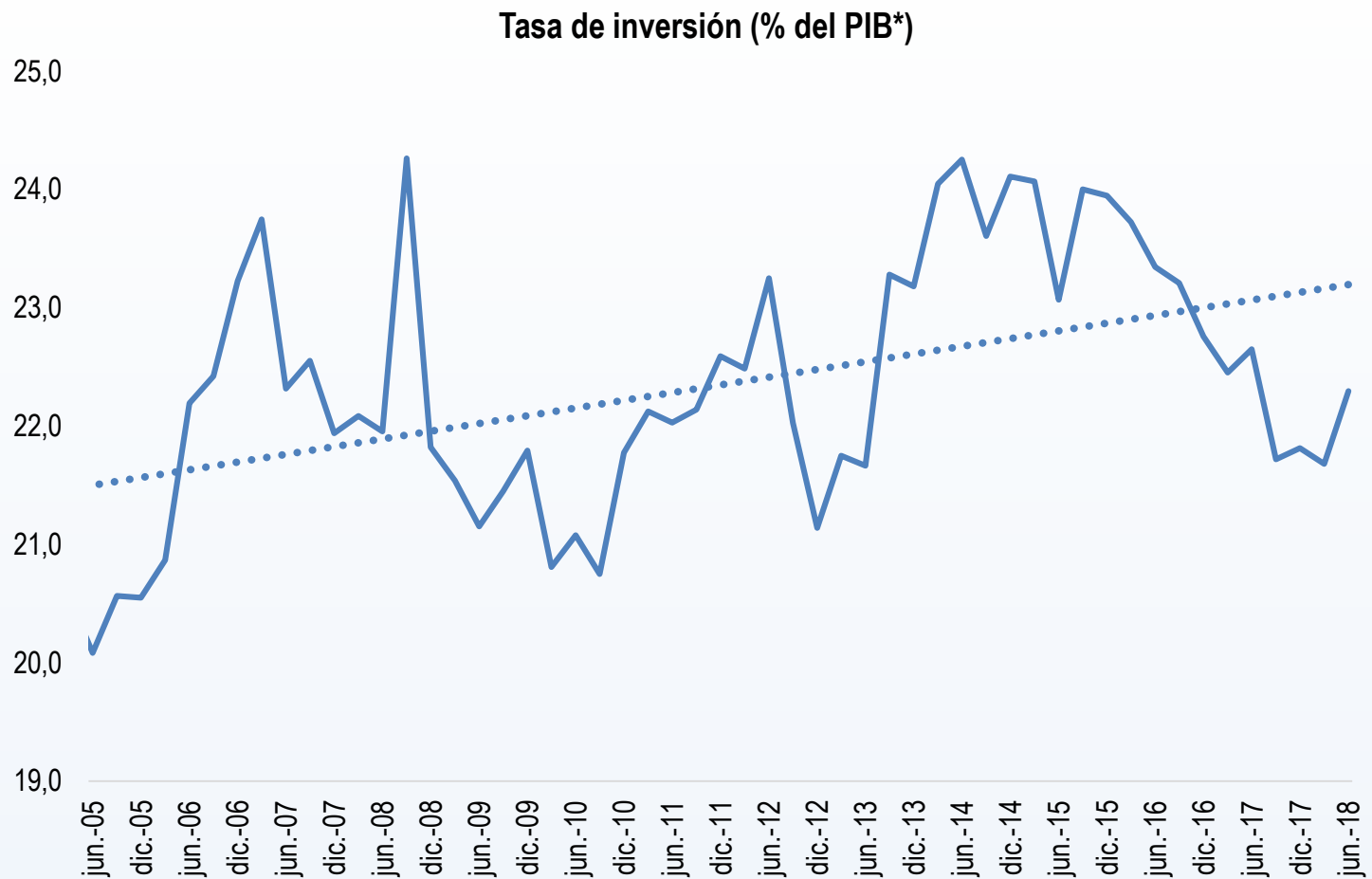


**MINHACIENDA**

- Según los estimativos del MFMP, la tasa de crecimiento de largo plazo en Colombia cayó de 4.8% en 2012 a 3.5% en 2018
- Esta caída implica, en un horizonte de 10 años, una pérdida capitalizada de entre \$325 Billones (descontando al 15%) y \$596 Billones (descontando al 5%)
- Fiscalmente, si el recaudo equivale a 14% del PIB, esto significa pérdidas de recaudo por un valor entre \$45 y \$83 Billones (5% y 9% del PIB, respectivamente)



# No es un problema asociado al capital físico



\*PIB: precios corrientes, año base 2015. Serie desestacionalizada

Fuente: DANE, cálculos DGPM-MHCP



GOBIERNO  
DE COLOMBIA

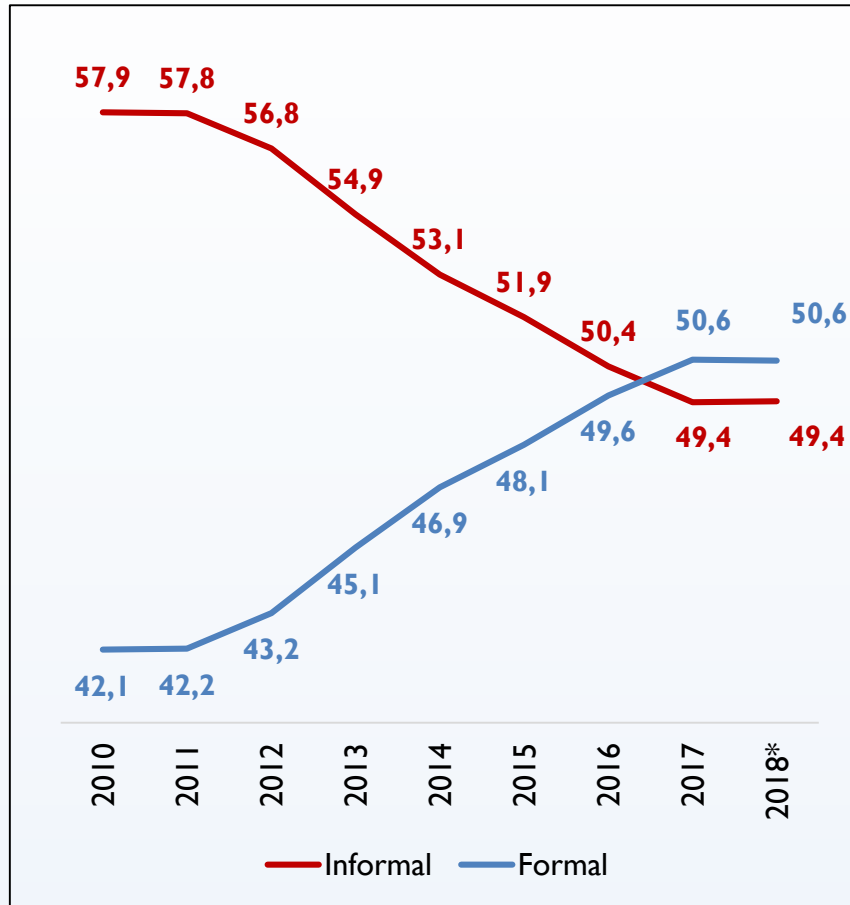


MINHACIENDA

# No es un problema asociado al capital humano

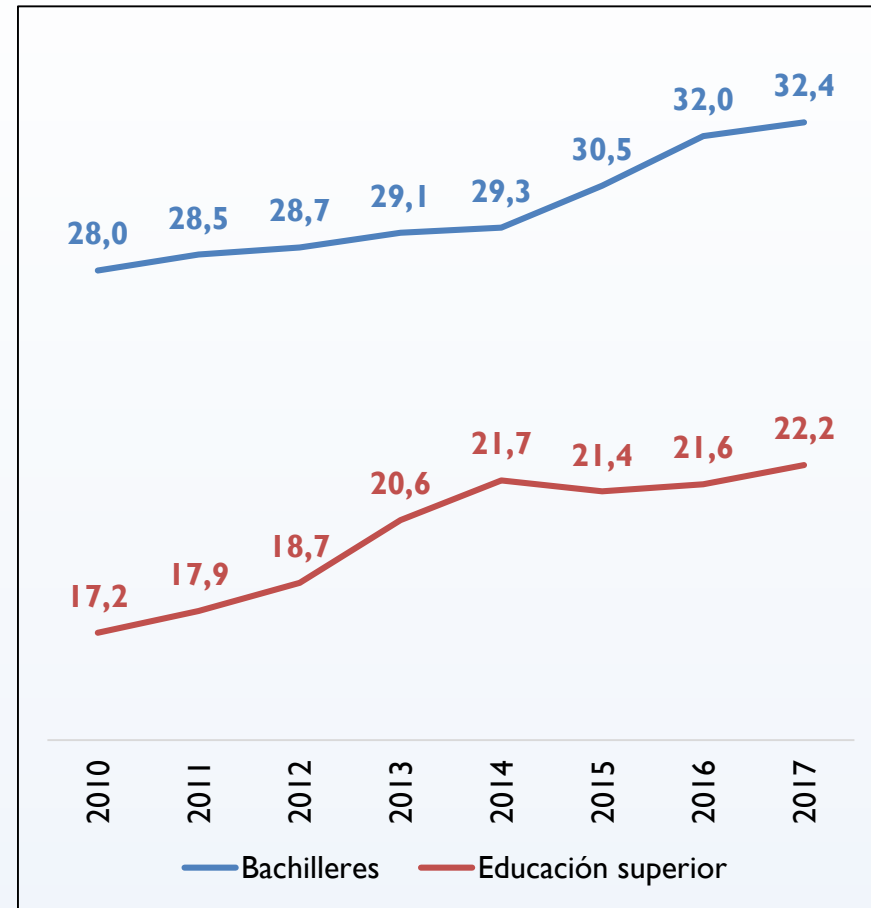
## Tasa de informalidad (%)

Criterio de afiliación a seguridad social – pensiones  
13 áreas metropolitanas



## Ocupados por nivel educativo

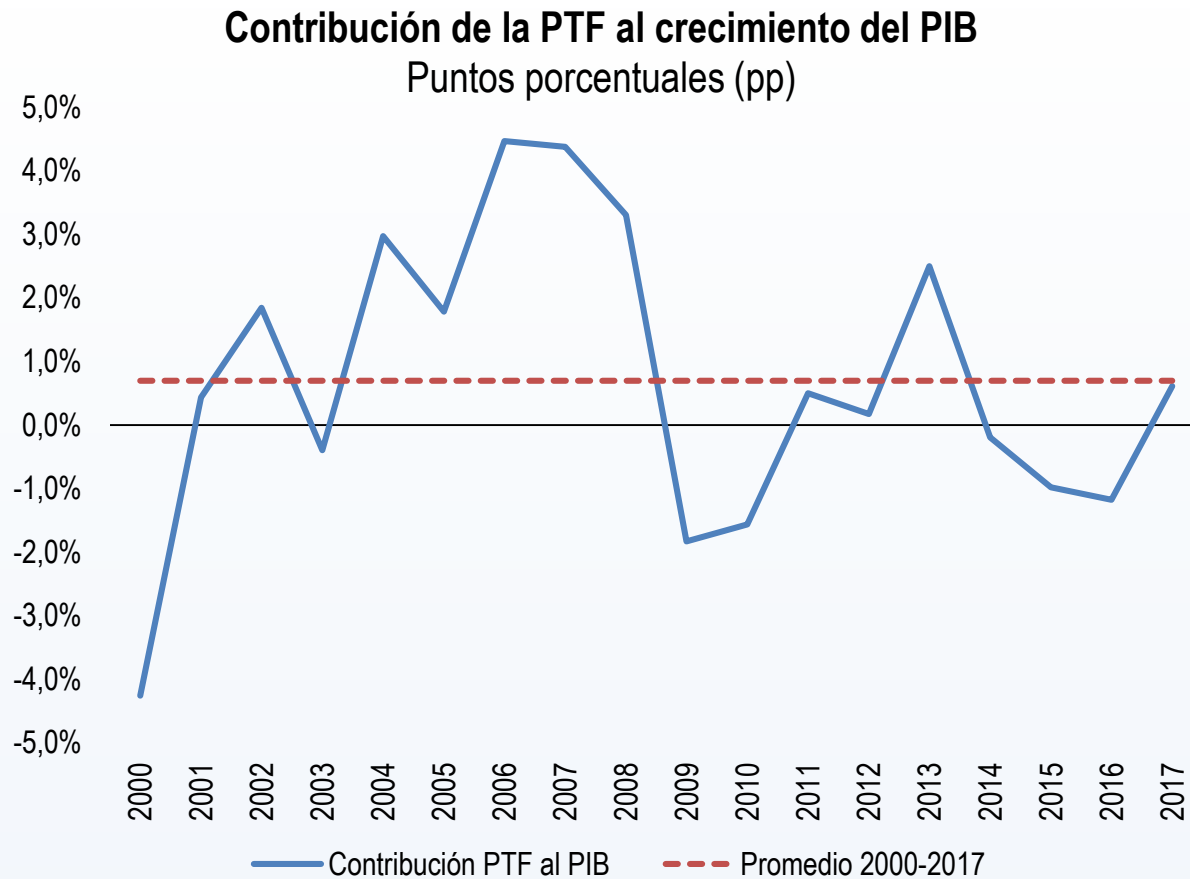
(% del total, promedio anual)



\*Promedio de los 12 meses terminados en julio 2018

Fuente: DANE. Cálculos DGPM – MHCP.

# Es un problema asociado a la productividad



Contribución de la PTF estimada usando una función de producción Cobb-Douglas con dos factores de producción, capital y trabajo. Al incluir la contribución del capital y el trabajo al crecimiento, se tienen en cuenta la tasa de desempleo y la utilización de capacidad instalada

Fuente: Cálculos DGPM - MHCP

# La lista de buenos candidatos a jugar el rol de “culpable central” es muy larga

- **Posibilidad 1:** La productividad es baja o nula porque fallan nuestras instituciones
  - Justicia
  - Gobernabilidad
  - Seguridad
- **Posibilidad 2:** La productividad es baja o nula porque falla nuestra infraestructura y faltan bienes públicos
- **Posibilidad 3:** La productividad es baja o nula porque, pese a avances, falla nuestra oferta de capital humano

Para poder formular una estrategia de Gobierno, es necesario hacer explícita una visión que ordene y que jerarquice las múltiples y complejas causas de nuestro problema central



**La menor productividad también va en línea con  
las altas tasas de informalidad de las firmas**



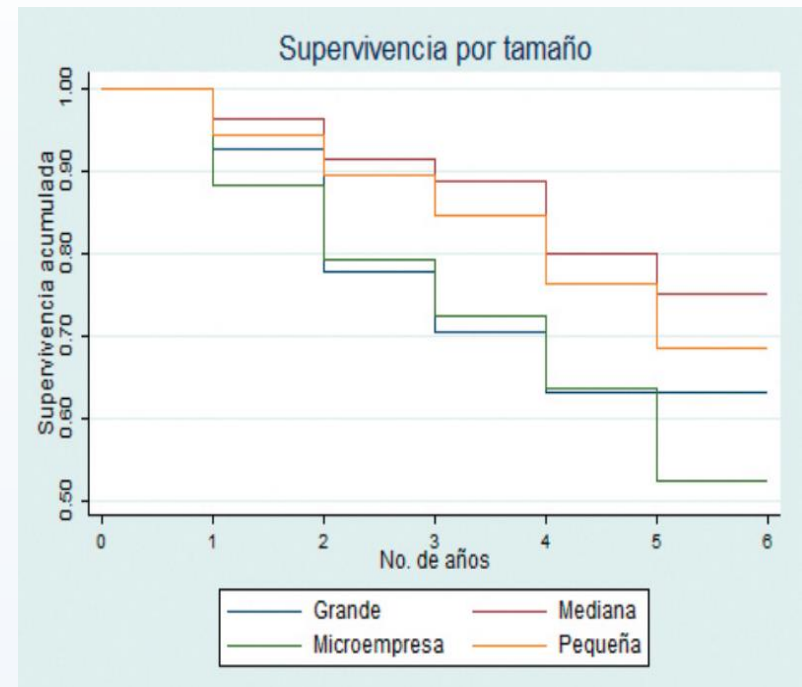
**MINHACIENDA**



Según la información del Registro Único Empresarial, la mayoría de las firmas en Colombia son microempresas. Dichas firmas presentan las tasas más bajas de supervivencia

- El 96,5% de las firmas en Colombia son microempresas
- Menos del 1% de las firmas son medianas o grandes

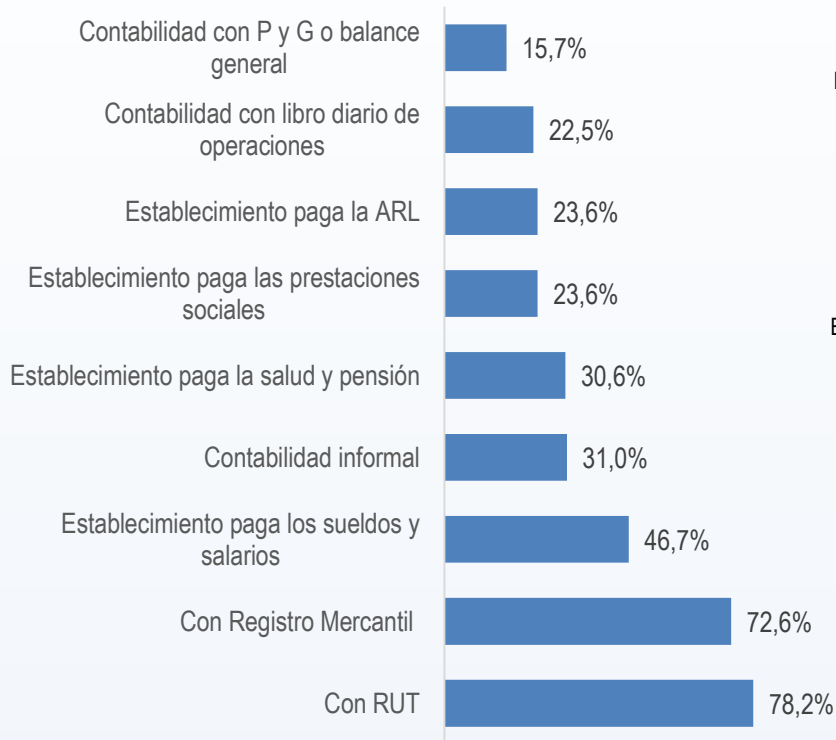
### Tasa de supervivencia acumulada



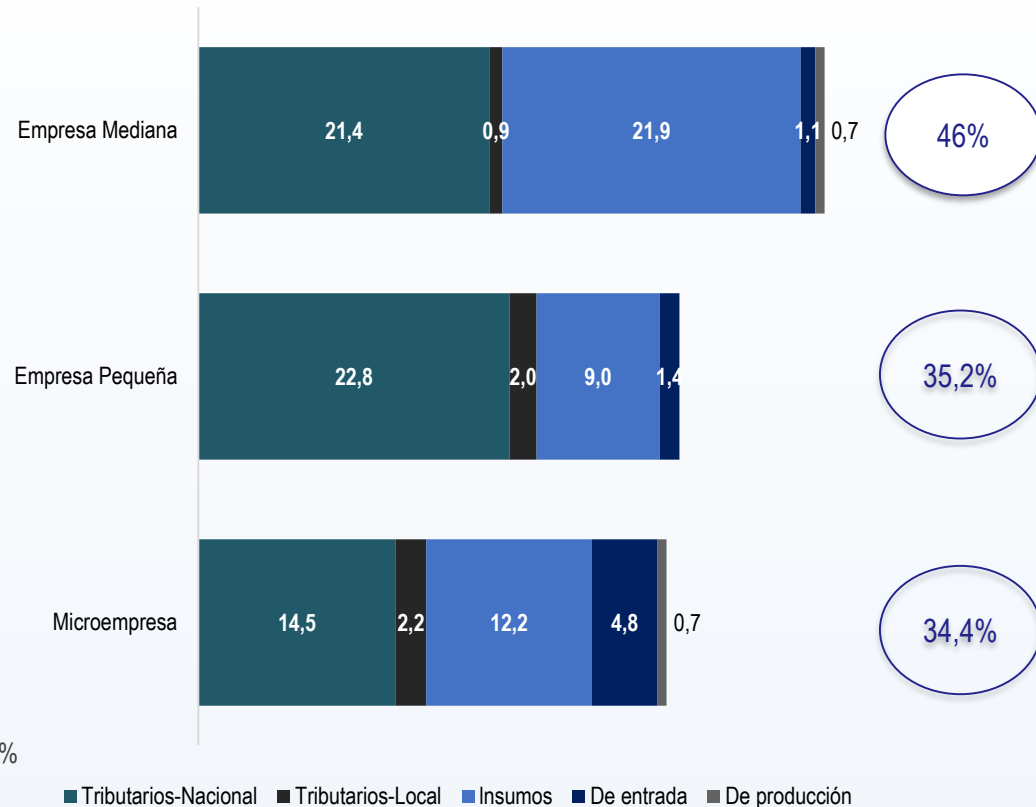
Fuente: Confecamaras

# El principal problema de las microempresas es la falta de productividad asociada a la informalidad. El costo de formalización es alto, especialmente en los renglones de insumos y tributarios

## Cumplimiento de requisitos de formalidad (% microestablecimientos)



## Costos de formalización (% utilidad bruta)



Fuente: DNP con base en DANE – Encuesta de Microestablecimientos

Fuente: DNP con base en Estatuto Tributario, Ley 1819 de 2016 y Estatuto de Comercio.

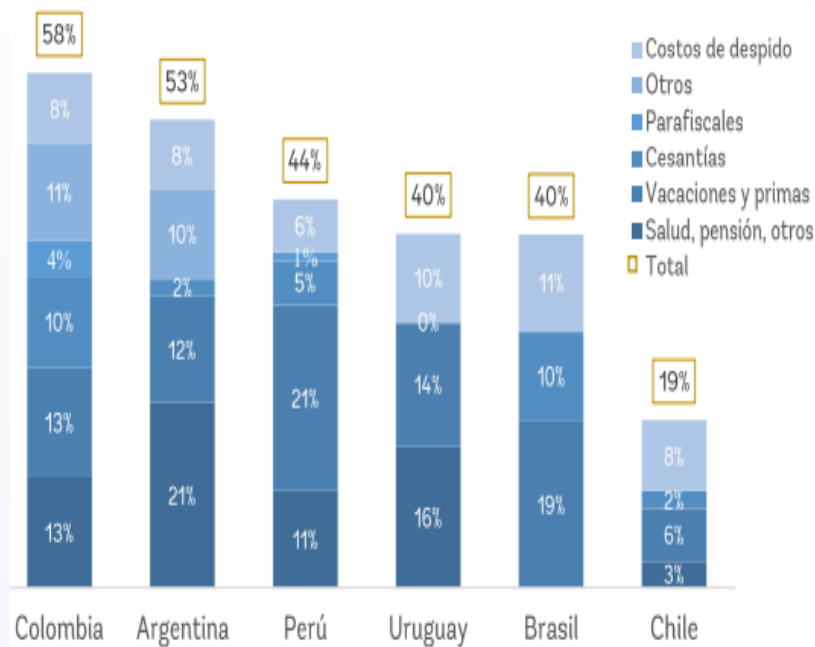
Asimismo, la tasa efectiva de tributación es alta. Tanto la tasa efectiva como los costos no salariales son los más altos entre los países de la Alianza del Pacífico

### Tasa efectiva de tributación

	# Firmas	TET Impuesto de Renta	TET Resto de impuestos	TET Contribuciones	TET Complemento	TET Límite inferior	TET Límite superior
Grande	3.143	29,0%	9,4%	7,1%	6,4%	45,5%	51,9%
Mediana	7.252	32,8%	17,7%	24,2%	13,3%	<b>74,7%</b>	<b>88,0%</b>
Pequeña	6.868	34,6%	22,5%	41,7%	19,2%	<b>98,7%</b>	<b>117,9%</b>
<b>Total</b>	<b>17.263</b>	<b>29,5%</b>	<b>11,7%</b>	<b>10,9%</b>	<b>7,4%</b>	<b>52,2%</b>	<b>59,6%</b>

Fuente: Steiner y Gómez (2014)

### Costos laborales no salariales



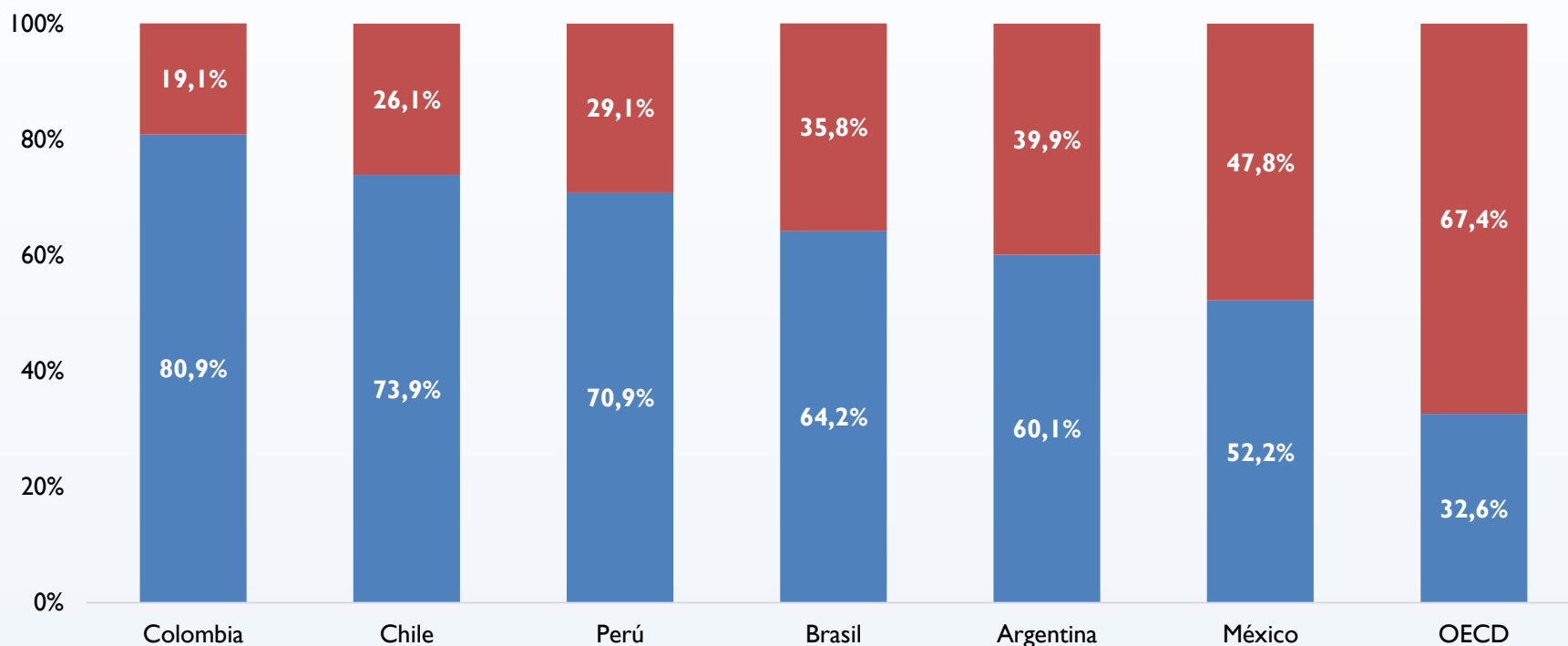
Fuente: DNP

Los altos costos que enfrentan las firmas en Colombia limitan su formalización, lo que tiene un impacto adverso en productividad

En efecto, la carga tributaria en Colombia recae principalmente sobre las firmas y no sobre personas naturales

### Participación en el recaudo de impuesto a la renta 2016 Comparativo internacional

Jurídicas Naturales



Fuente: OECD, *Revenue Statistics in Latin America and the Caribbean (2018)*. Cálculos MHCP-DGPM

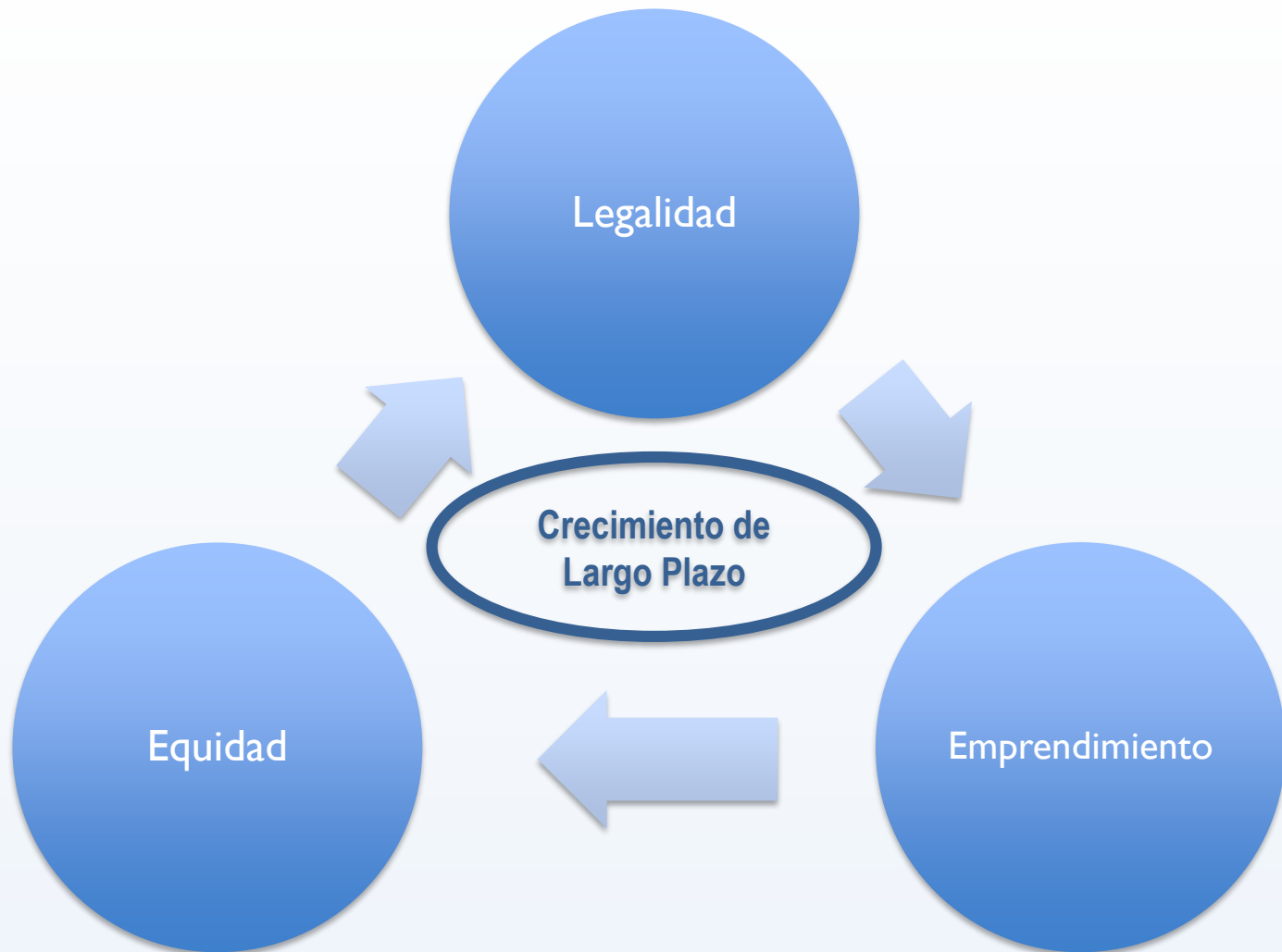
Nota: El promedio OCDE es de 2015

**Es necesario reducir los costos que enfrentan las firmas para así aumentar la productividad**



**MINHACIENDA**

El Gobierno ordena su visión estratégica alrededor de tres ejes conceptuales:



# Pilares de la Ley de Financiamiento 2018

**1**

PGN 2019

**2**

MAYOR  
COMPETITIVIDAD  
PARA LAS  
EMPRESAS

**3**

SIMPLIFICACIÓN Y  
FORMALIZACIÓN  
PARA EL  
EMPENDIMIENTO

**4**

PROGRESIVIDAD Y  
DISTRIBUCIÓN  
DEL INGRESO

**5**

SOSTENIBILIDAD  
FISCAL DE  
MEDIANO PLAZO



GOBIERNO  
DE COLOMBIA



MINHACIENDA

**Idea No. 1: El crecimiento de mediano y largo plazo es un recurso escaso**

**Idea No. 2: Baja productividad en línea con alta informalidad de las firmas**

**Idea No. 3: La ley de financiamiento busca resolver la falta de competitividad**



**MINHACIENDA**