

Mejora regulatoria para impulsar el emprendimiento y la productividad

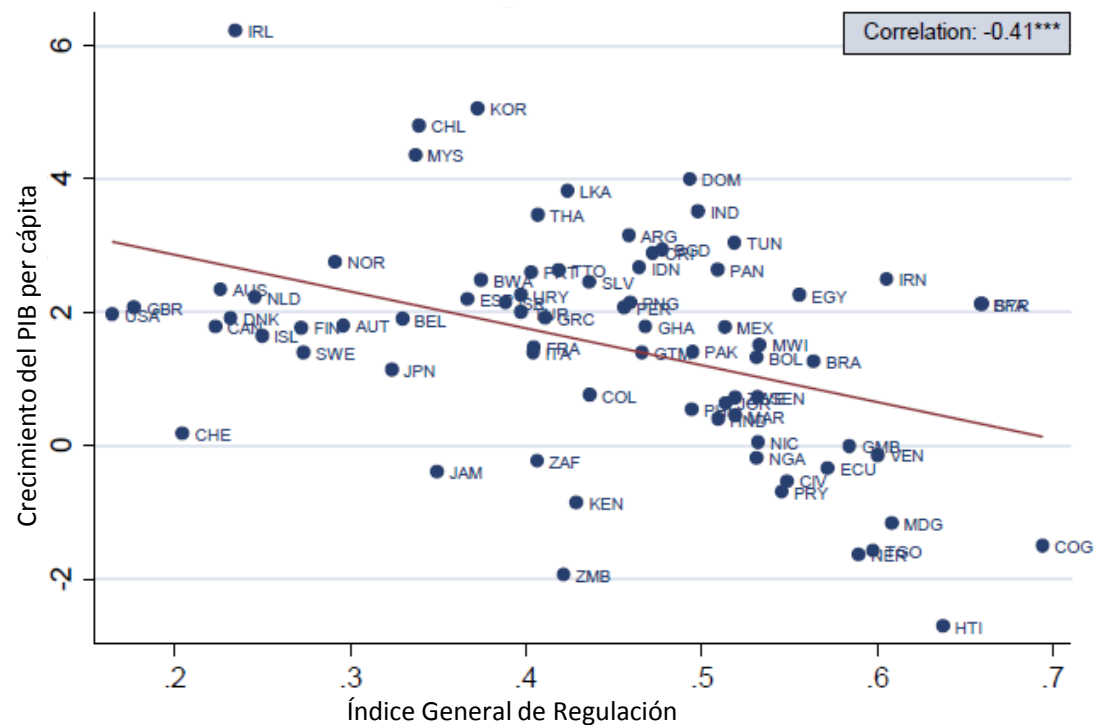


Mónica Parra Torrado
Economista senior

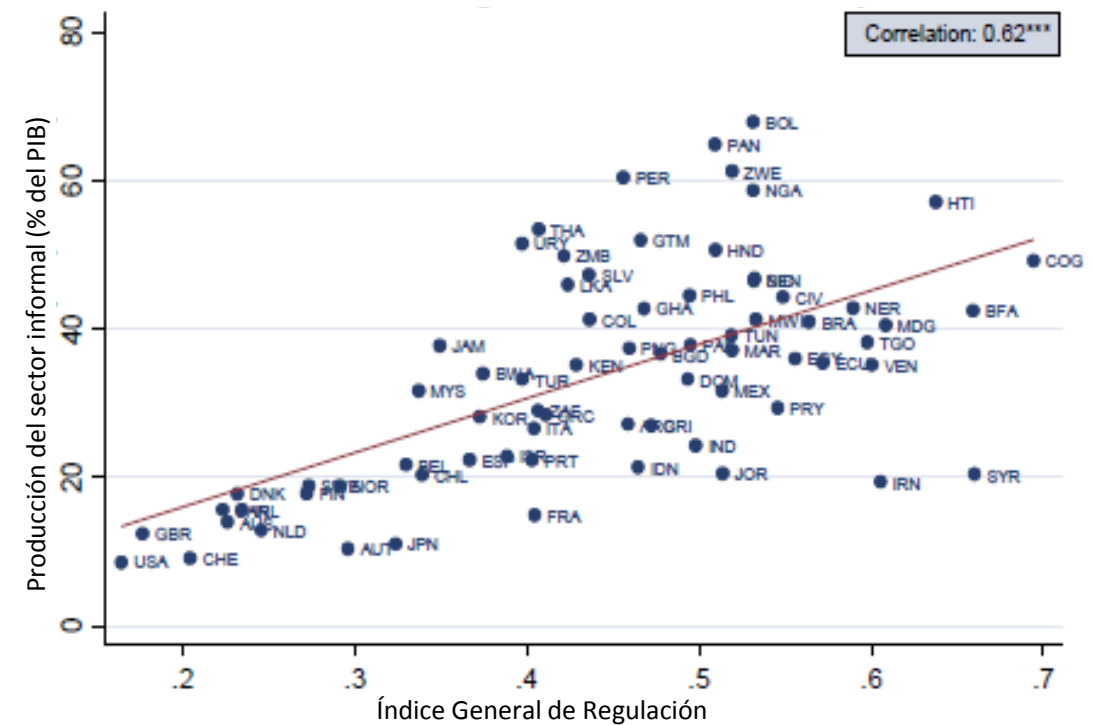
12 de octubre de 2018

La calidad regulatoria importa para el crecimiento y la formalidad

REGULACIÓN Y CRECIMIENTO ECONÓMICO

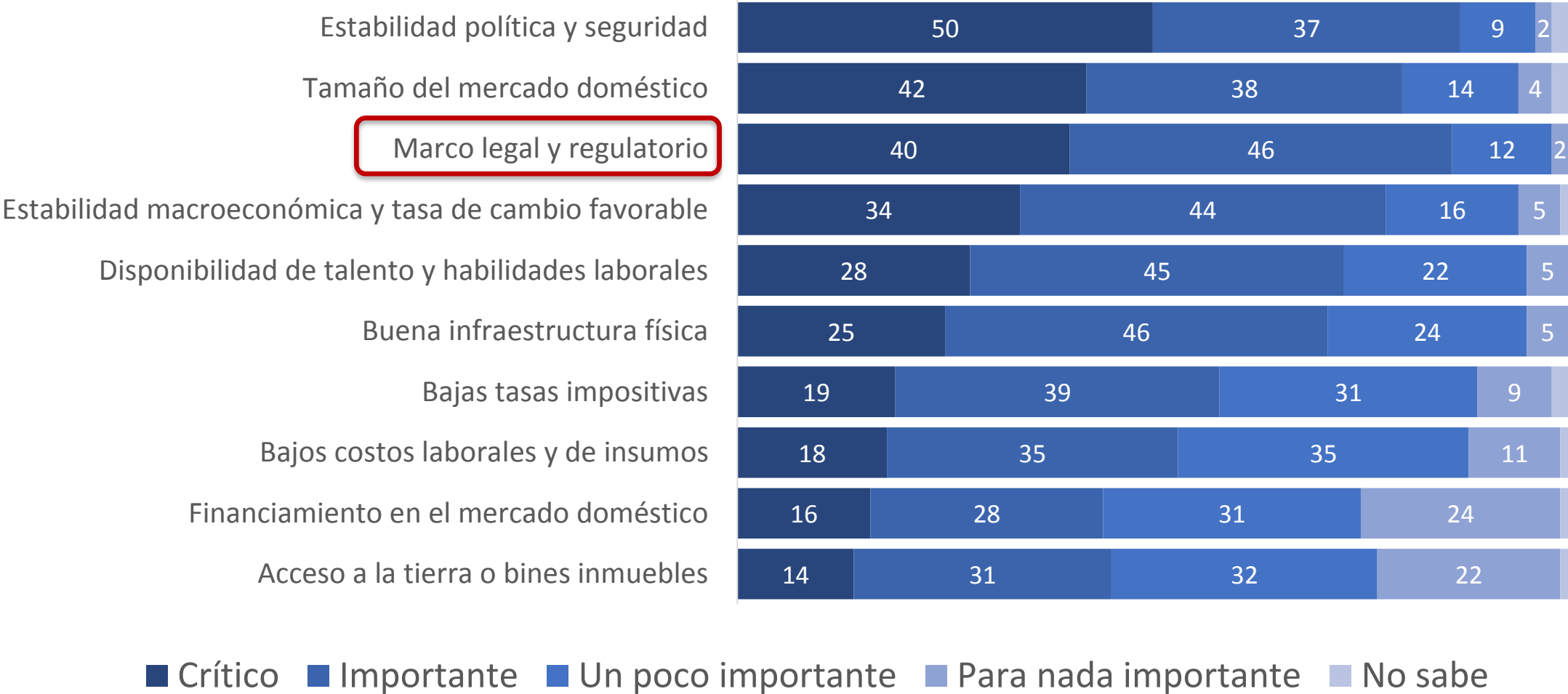


REGULACIÓN E INFORMALIDAD



Fuente : Loaysza, Oviedo & Servén (2005).

La calidad regulatoria es un aspecto crítico para los inversionistas



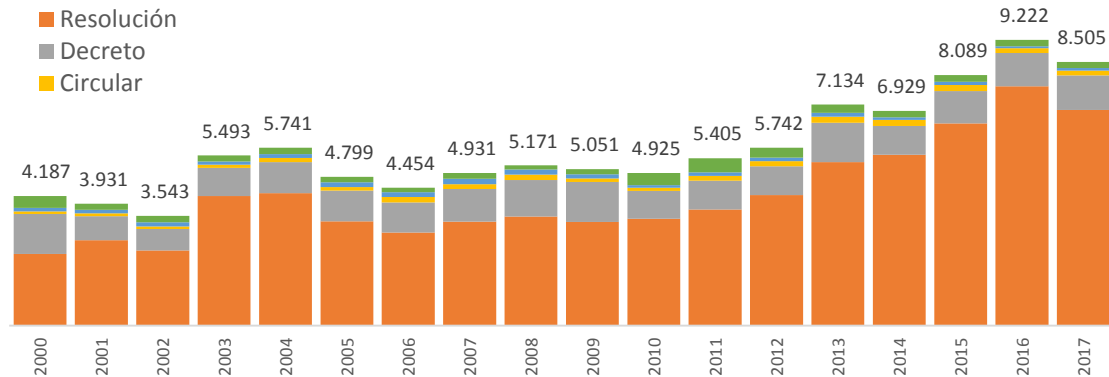
Fuente : Banco Mundial (2017): Global Investment Competitiveness Report 2017/2018; Encuesta a 750 inversionistas multinacionales y corporativos en países en desarrollo.

Barreras regulatorias en Colombia: mucho por hacer



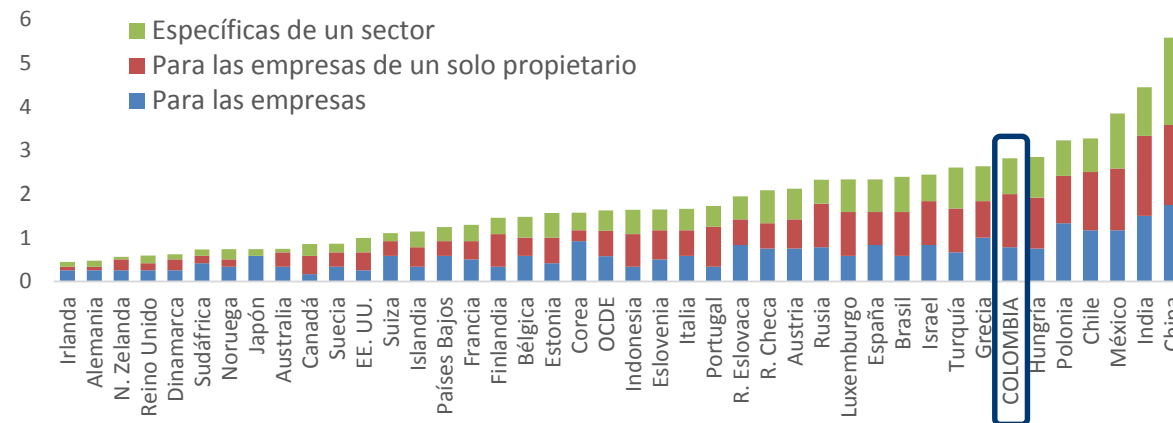
Producción regulatoria en Colombia es alarmante

En 2016, se expidieron 1.064 decretos de los cuales solo el 43 % son considerados sustanciales



Fuente : DNP (2017).

Las cargas administrativas a empresas emergentes son mayores en Colombia



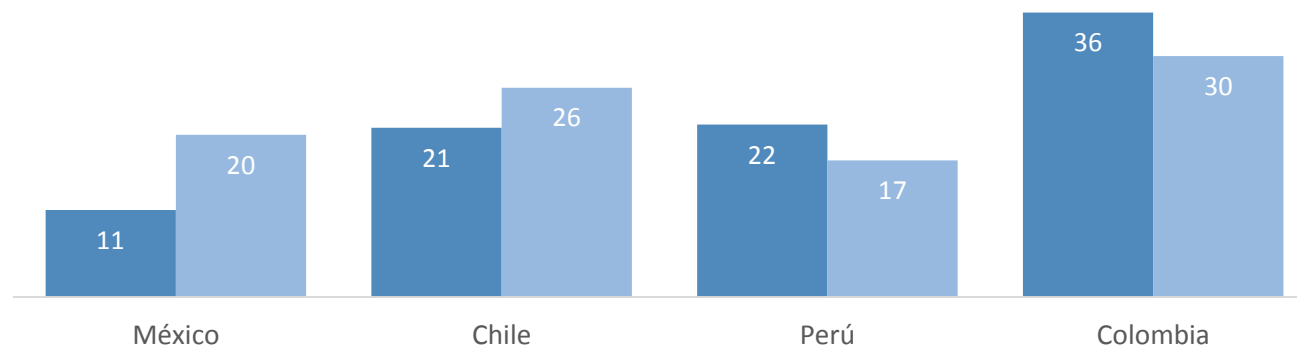
Nota: Los datos de Colombia son de 2012, para los demás países son de 2008.

Fuente: Product Market Regulation Database. [OECD Economic Surveys: Colombia 2013 - © OECD 2013](#)

Las medidas sanitarias y fitosanitarias tienen relativamente mayor incidencia en Colombia:

- Cubren el **36 %** del valor de las importaciones.
- El **30 %** de los bienes están sujetos a al menos una medida.

■ % del valor de las importaciones con medidas ■ % de bienes con al menos una medida



Fuente : WITS (2018).



¡Buena noticia! Colombia ha avanzado en la política de mejora regulatoria

POLÍTICA DE MEJORA NORMATIVA

Documento
Conpes

CONSEJO NACIONAL DE POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL
REPÚBLICA DE COLOMBIA
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

3816

Comité de Mejora
Normativa



ANÁLISIS DE IMPACTO NORMATIVO

Obligatorio para
reglamentos técnicos:
Decretos 1471/14 y 1595/15

14 pilotos con 20
entidades

800 funcionarios
capacitados

CONSULTA PÚBLICA

Decreto 270 de 2017
(participación pública)



REDUCCIÓN DE INVENTARIO NORMATIVO

Piloto *Big Data*
Regulatorio
(DNP, 2017)

Menos trámites,
más simples

La mejora regulatoria: pieza fundamental en el PND 2018-2022

PLAN NACIONAL
DE
DESARROLLO
2018-2022
PACTO POR
COLOMBIA



EMPRENDIMIENTO Y PRODUCTIVIDAD

- Emprendimiento y formalización
- Desarrollo productivo e internacionalización
- Adopción tecnológica e innovación empresarial
- Mejora regulatoria, competencia y financiamiento
- Transformación y desarrollo rural

Mensajes principales



1. Menos regulación es mejor regulación
Se deben reducir los inventarios y mantenerlos bajos



2. Buenas prácticas regulatorias
 - Procesos transparentes y participativos con consulta pública
 - Regulaciones de calidad: sistema de análisis de impacto normativo



3. Más allá del buen diseño, la clave está en la implementación
Integración con procesos normativos y de política pública, supervisión independiente, obligatoriedad a todos los entes reguladores, apoyo alto nivel

1. Menos regulación es mejor regulación



La “guillotina” regulatoria

Legalidad, necesidad, costo y contribución a un mejor ambiente de negocios

País	Regulaciones al inicio	Porcentaje de regulaciones	
		Eliminadas	Simplificadas
	11,125	49 %	22 %
	2,038	54 %	27 %
	2,683	27 %	30 %
	5,421	9 %	77 %
	?	?	?

Fuente: Jacobs, Cordova and Associates (2007).

1. Medidas para evitar nueva “inflación” regulatoria



Entra 1 *nueva*
regulación

:



Salen al menos 1
regulación *existente*

País	Año	Sistema	Ahorros (USD billones)	Tiempo
	2014	1 : 1	3,79	en 2 años
	2017	1 : 2	8	en 2017
	2016	1 : 3	0,9	desde 2016
	?	?	?	?

TRANSPARENCIA

A graphic illustration featuring ten stylized hands of various colors (purple, red, orange, yellow, light orange, green, light green, teal, and dark teal) raised in a row against a white background. The hands are arranged in a slightly staggered, overlapping manner, with some appearing to be reaching higher than others. Each hand is a solid color with no facial features or clothing, emphasizing the concept of unity and diversity. The colors transition from cool tones on the left to warm tones in the middle, and back to cool tones on the right.

Análisis de impacto normativo: ex ante y ex post



2. Existen diversos portales de consulta pública: 50 países



Oportunidad de participar y comentar



2. Pero, este es un resultado muy común en los portales



```
/* Sin Comentarios */
```

2. Cuatro dimensiones necesarias para una exitosa consulta pública



✓ Ha traído beneficios netos equivalentes al 0.25% el PIB en Vietnam.

2. ¿Qué significa calidad regulatoria? Principios.

- Impulsa la productividad y el empleo, a través de la inversión, competencia e innovación.
- Promueve objetivos sociales, como la seguridad social, el capital humano y la protección al consumidor y ciudadanos en general.

Necesidad

Antes de ponerla en práctica se evalúa si la nueva regulación es necesaria.

Proporcionalidad

Equilibrio entre los beneficios y los costos de la intervención.

Predictibilidad

Responde al derecho de expectativas legítimas de las partes involucradas o afectadas por la intervención de la política.

Simplicidad

Tan detallada como sea necesario y también lo más simple posible: fácil de entender y cumplir.

Responsabilidad

Las autoridades responsables de la intervención de la política deben ser responsables de la evaluación e implementación del diseño,. Además, la regulación debe poder ser objeto de apelación y posible reparación.

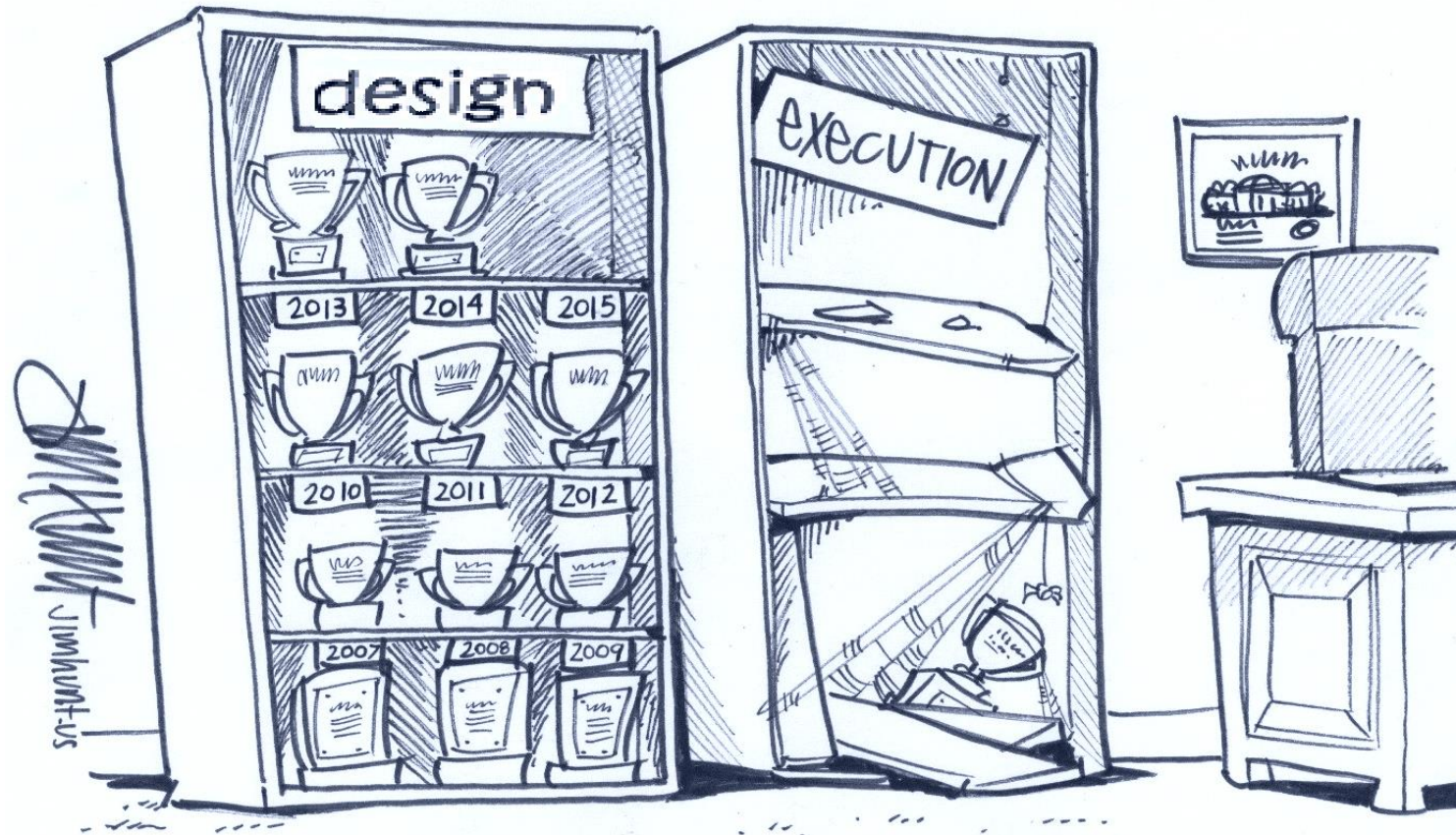
Transparencia

Da el mayor acceso posible de la información al público: en toma de decisiones, justificación, y naturaleza de la intervención adoptada.

Participación

Condición previa para la transparencia y la rendición de cuentas.

3. Más allá del buen diseño: los principales retos se encuentran en la implementación

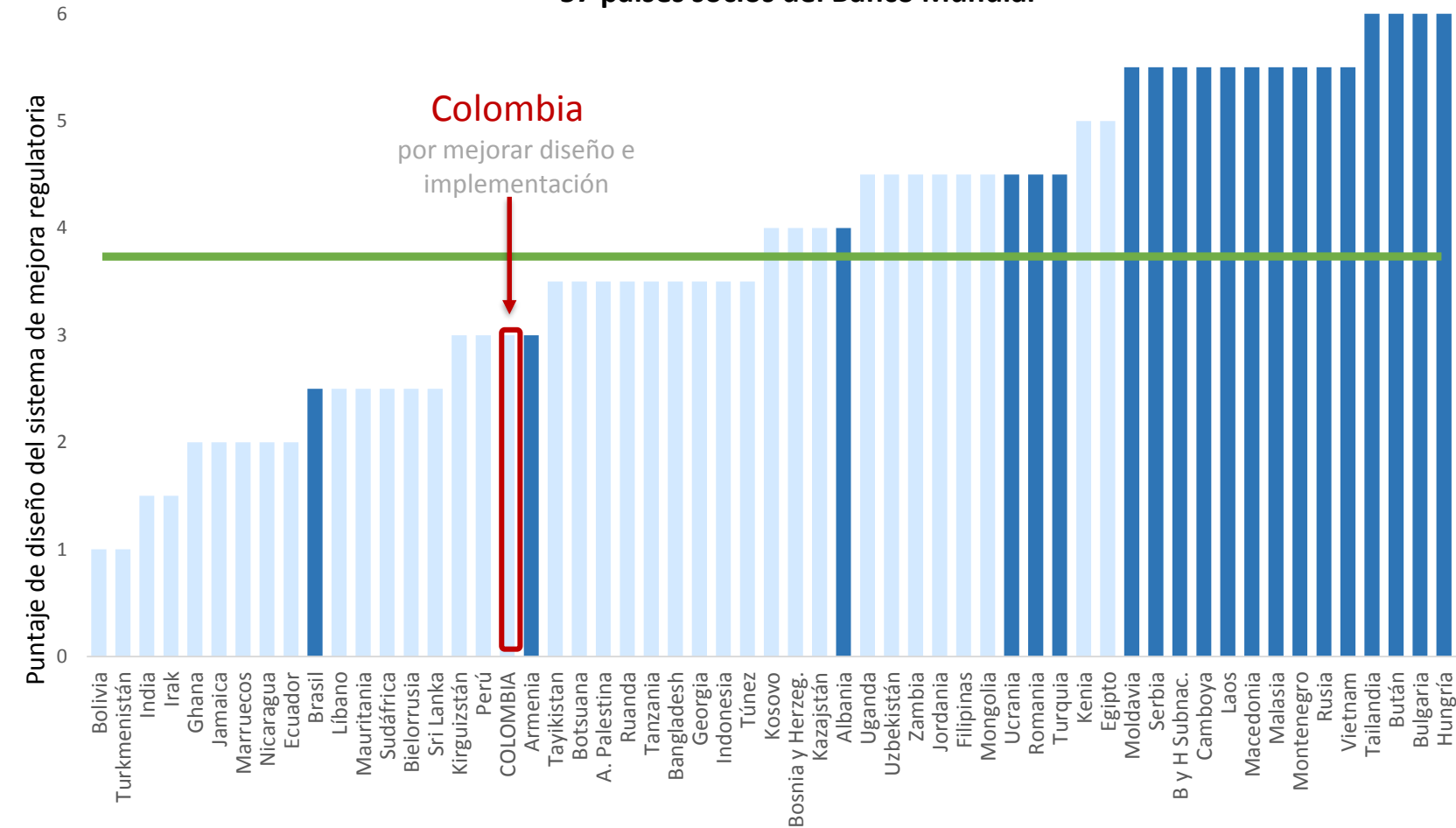


Un buen diseño es un buen predictor del éxito de la reforma regulatoria, pero no lo garantiza

3. Reformas exitosas: buen diseño e implementación



Reformas regulatorias y su estado dos años después de su implementación
57 países socios del Banco Mundial

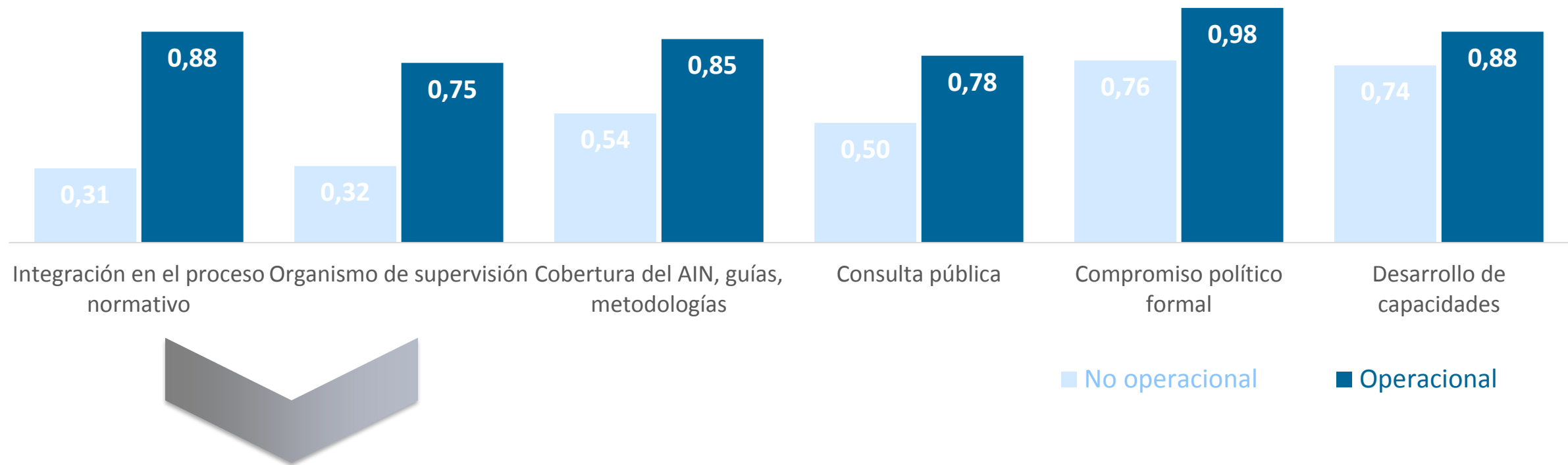


Países con mejores diseños, tuvieron mejor implementación. ¡Pero no todos!

- Países con reformas que **culminaron** en un sistema regulatorio funcional
- Países con reformas que **no produjeron** un sistema regulatorio funcional
- Umbral que indica reformas bien diseñadas

Source: Ladegaard, Peter; Lundkvist, Petter; Kamkhaji, Jonathan. 2018. Giving Sisyphus a Helping Hand: Pathways for Sustainable RIA Systems in Developing Countries. Policy Research Working Paper; No. 8367. World Bank, Washington, DC.
© World Bank. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/29494> License: CC BY 3.0 IGO.

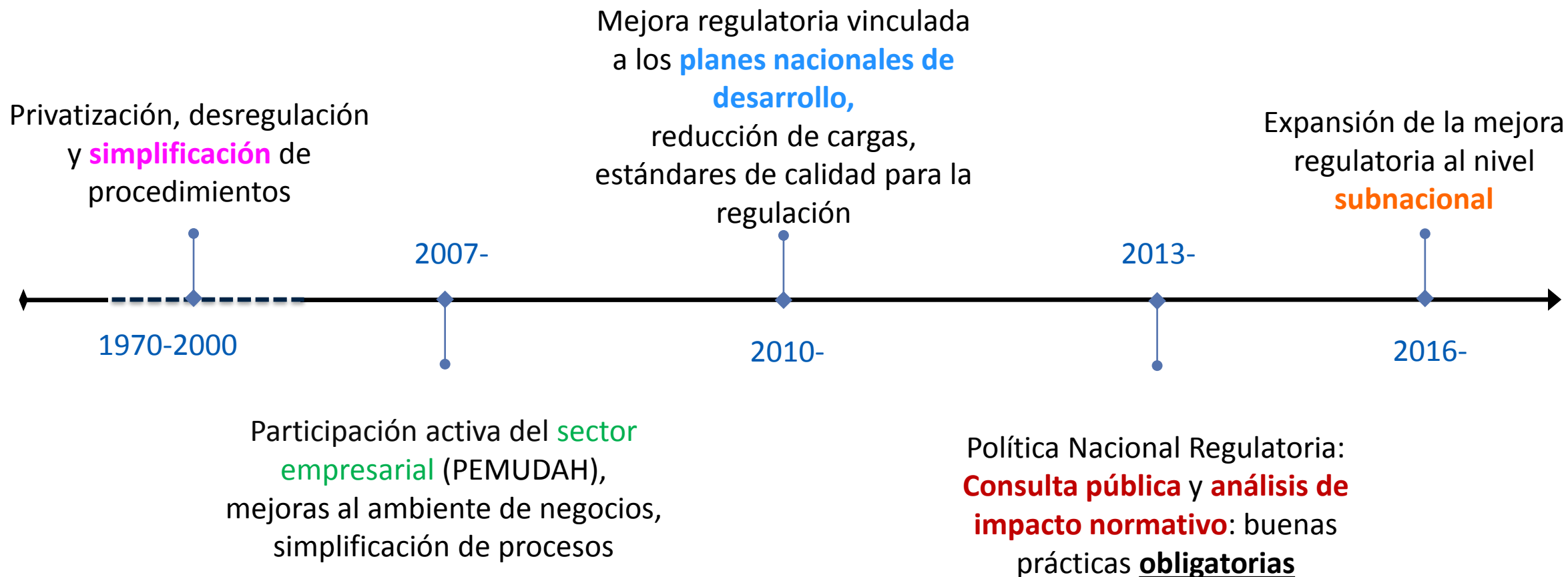
3. Integración al proceso normativo y supervisión: clave del éxito de la mejora regulatoria



Fundamentales para la implementación exitosa de la política de mejora regulatoria

Fuente: Ladegaard, Peter; Lundkvist, Petter; Kamkhaji, Jonathan. 2018. Giving Sisyphus a Helping Hand : Pathways for Sustainable RIA Systems in Developing Countries. Policy Research Working Paper; No. 8367. World Bank, Washington, DC. © World Bank. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/29494> License: CC BY 3.0 IGO.

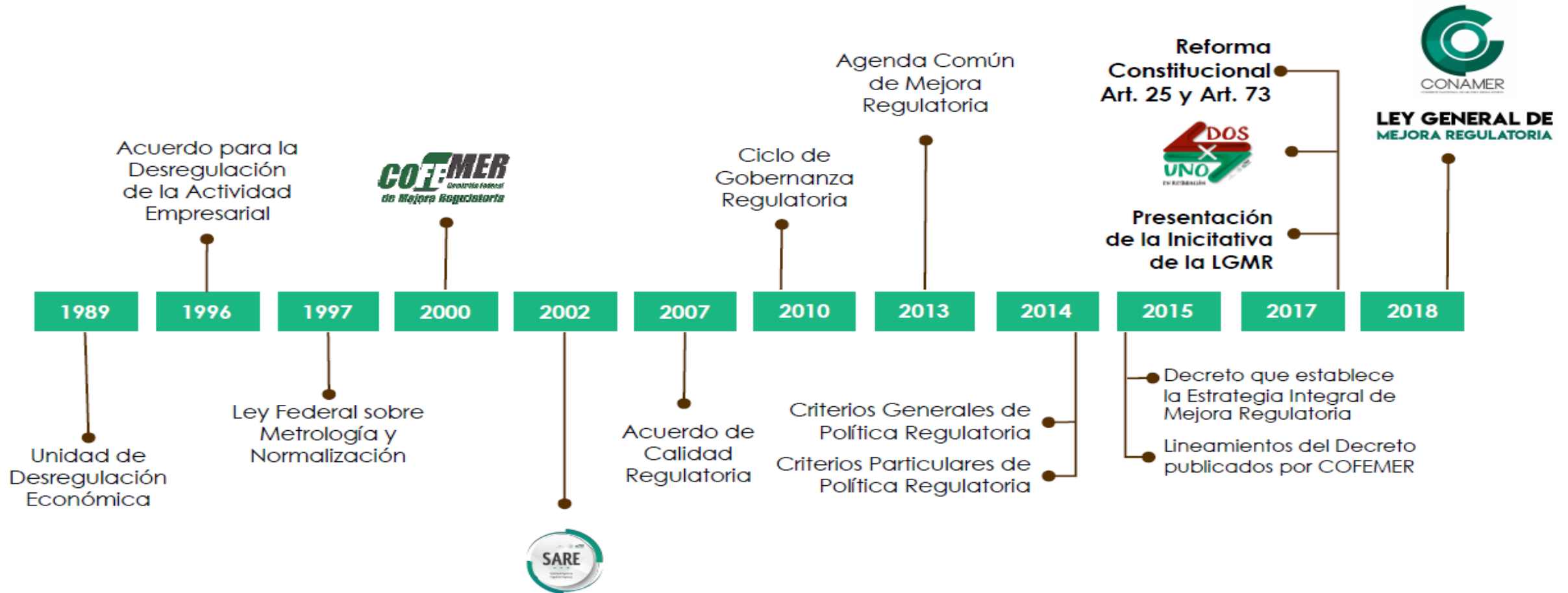
3. Reformas de mejora regulatoria: el caso exitoso de Malasia





3. CONAMER: excelente ejemplo de organismo de supervisión

México: de la Unidad de Desregulación Económica a la Comisión Nacional de Mejora Regulatoria (CONAMER)



Mensajes finales



1. Menos regulación es mejor regulación
Se deben reducir los inventarios y mantenerlos bajos

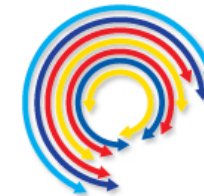


2. Buenas prácticas regulatorias
 - Procesos transparentes y participativos con consulta pública
 - Regulaciones de calidad: sistema de análisis de impacto normativo



3. Más allá del buen diseño, la clave está en la implementación
Integración con procesos normativos y de política pública, supervisión independiente, obligatoriedad a todos los entes reguladores, apoyo alto nivel





¡Muchas gracias!

Mónica Parra Torrado
Economista senior