



Mejoras Normativas y Regulatorias para Facilitar la Actividad Empresarial

Sandra Acero W

Directora de Micro, Pequeña y Mediana Empresa

Barranquilla, Mayo 23 de 2018

Agenda

- 1. Contexto**
 - 2. Análisis de impacto normativo - AIN y Reglamentos Técnicos**
 - 3. Estrategia Menos Trámites Más Simples**
 - 4. Ventanilla Única Empresarial VUE**
 - 5. Factura Electrónica**
 - 6. Retos**
-



GOBIERNO DE COLOMBIA

Contexto

Quienes emiten regulación en Colombia

Al menos 77 entidades de la Rama Ejecutiva emiten regulación

Rama Ejecutiva orden Nacional Al menos 77 emiten regulación

16 Ministerios

8 Departamentos Administrativos

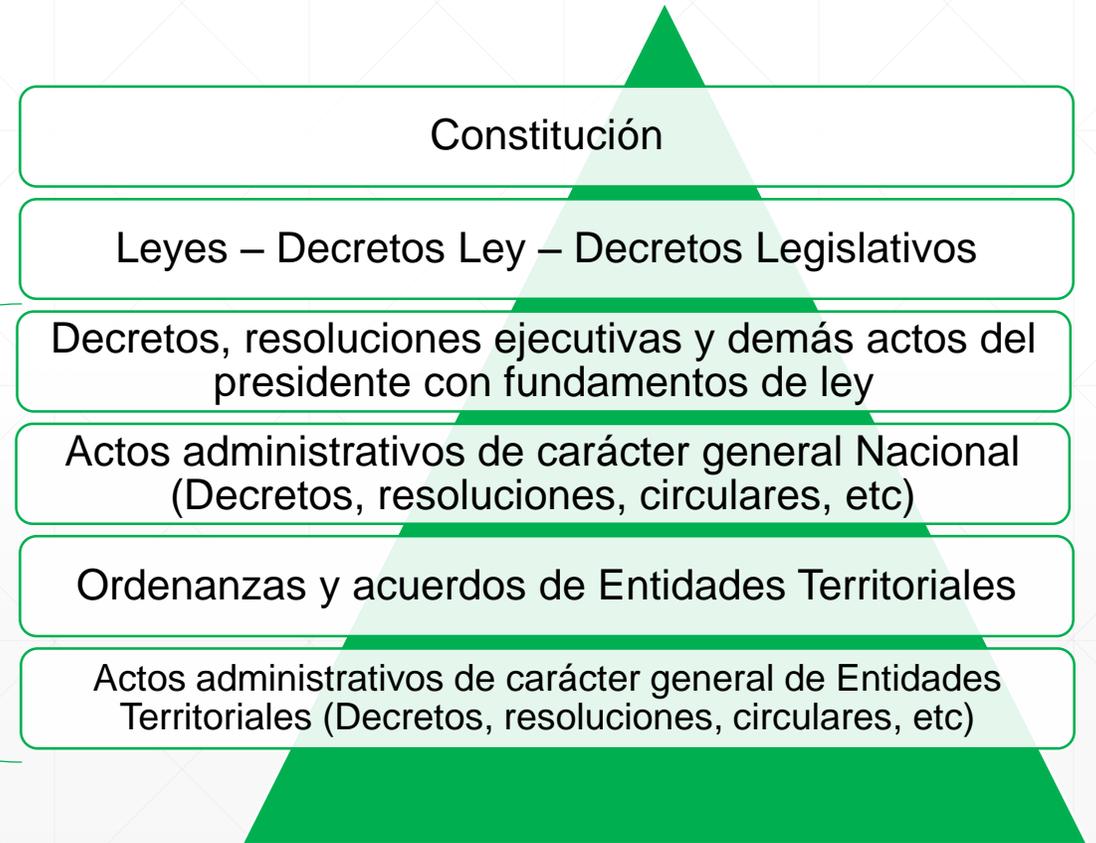
3 Comisiones de Regulación

10 Superintendencias

33 unidades Administrativas Especiales

7 Agencias Nacionales de Naturaleza Especial

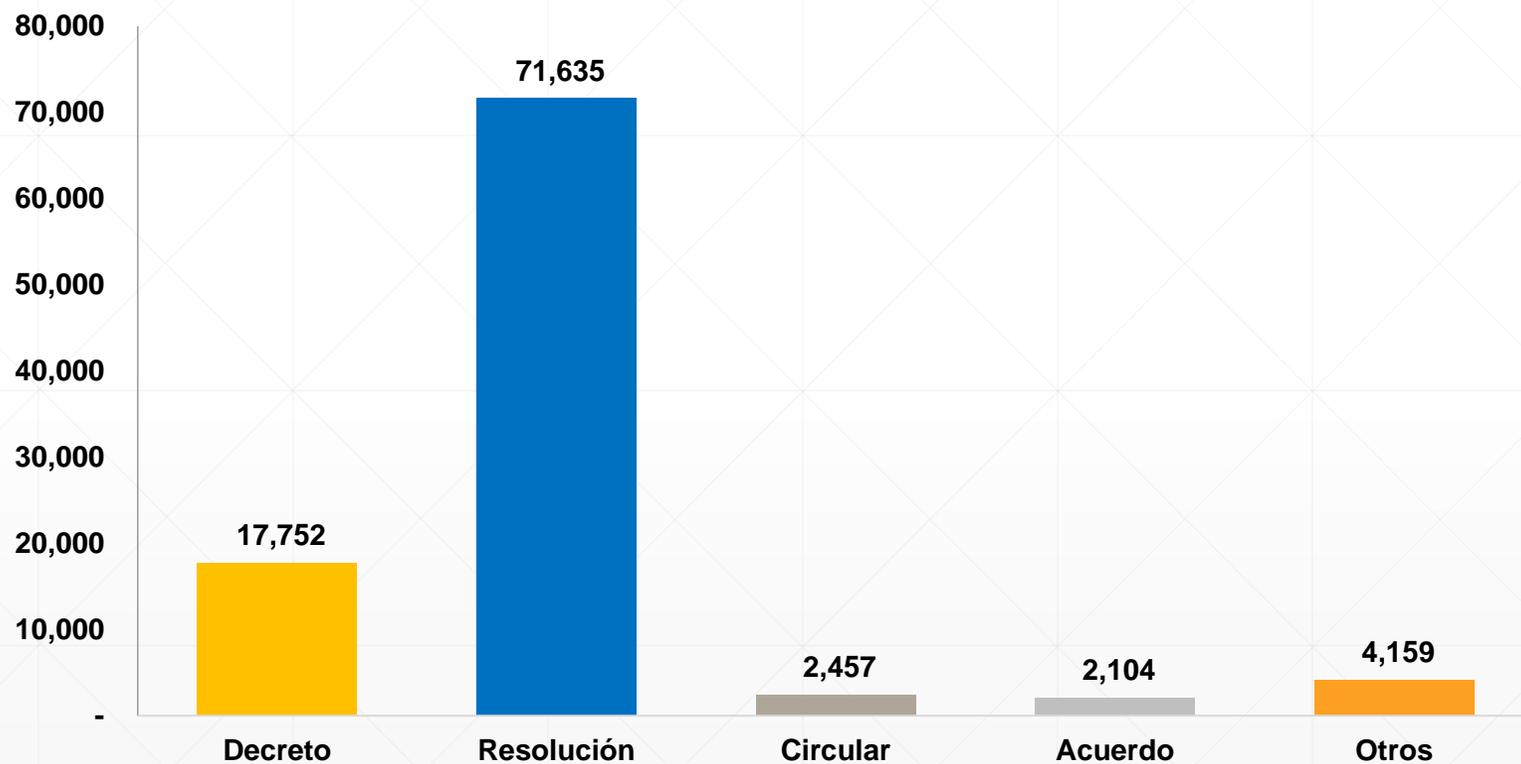
NO existe una norma que indique la debida utilización de los diferentes actos administrativos de carácter general



Tipo de normatividad

De 2010 al I sem-2017 se han emitido 98.107 normas, de las cuales el 73% se concentra en Resoluciones

Clasificación por tipo de normatividad 2000 – I sem 2017



Entre 2000 y I sem-2017, los reguladores nacionales emitieron **diariamente**:

16 normas

2,9 decretos

11,7 resoluciones

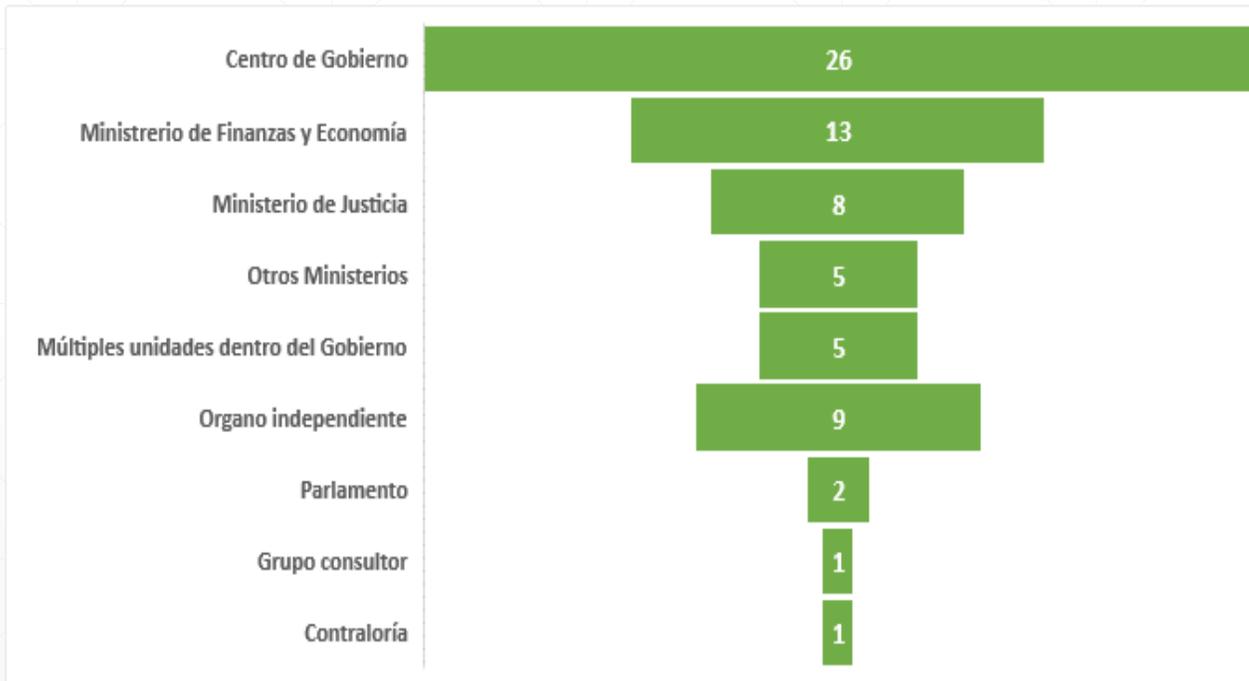
0,4 circulares

Fuente: DNP, 2017, con base en diarios oficiales de la imprenta nacional.

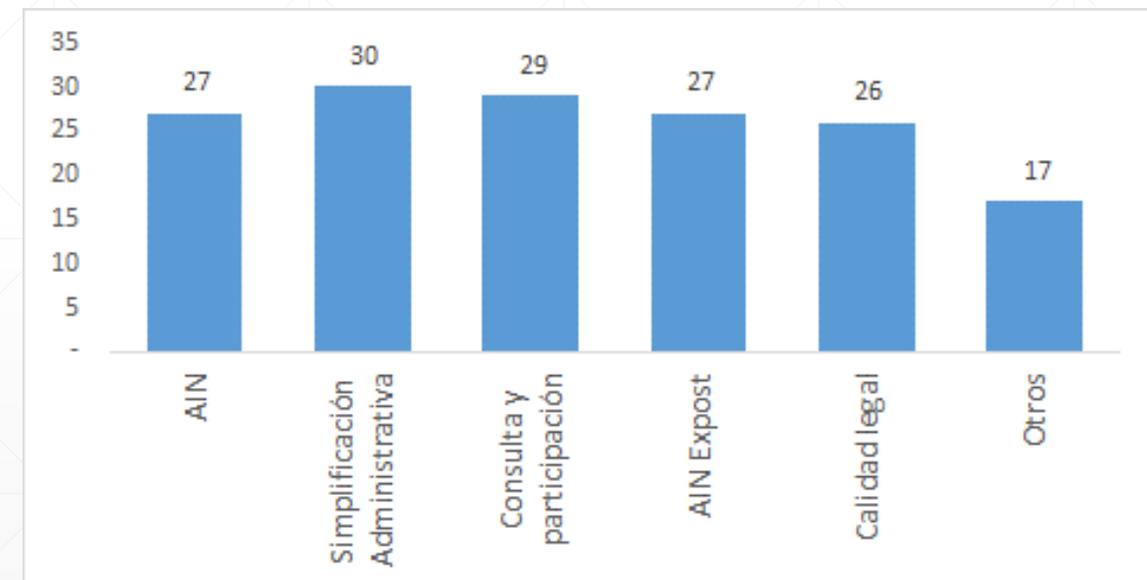
Institucionalidad en otros países

33 de los 34 países de la OCDE tienen al menos un órgano supervisor encargado de la Mejora Regulatoria

Localización del órgano supervisor de la política regulatoria



Funciones del órgano superior



Competitividad: Doing Bussines

Mide regulaciones que impactan la actividad empresarial a lo largo de su ciclo de vida en 190 economías. Resultados informe (2017-2018)

En cuanto a las mejores prácticas en **materia de mejoramiento del clima de negocios**, en una escala de 0 a 100, Colombia obtuvo un puntaje de 69,4.

Colombia **se ubica como el cuarto país de AL** en donde hay **mejores condiciones para hacer negocios** después de México, Chile y Perú.

En Colombia son necesarios **8 procedimientos y 11 días para abrir una empresa.**

El promedio en América Latina y el Caribe, está en **8 procedimientos y 31.7 días.**

Índice de Competitividad Global (ICG) - WEF

Mide factores relevantes para la productividad, como el ambiente macroeconómico, educación, salud, infraestructura, tecnología, en 137 economías.

Resultados informe 2017

Colombia **se ubica como el quinto país de AL más competitivo**, después de Chile, Costa Rica, Panamá y México.

El país avanzó ampliamente en la variable de **número de procedimientos para crear empresa**: subió 41 puestos (del 94 al 53), gracias al avance en la implementación de la VUE que lidera el MinCIT

Antecedentes mejoras normativas (2010-2018)



Estatuto Anticorrupción
Ley 1474 de 2011

- Obligación anual de entidades públicas de elaborar una estrategia anti-trámites.

Decreto-Ley
019 de 2012

- Elimina más de 800 trámites de ciudadanos ante el Estado.

- Crea Grupo de racionalización de trámites y el Sistema Único de Información de trámites

PND 2014-2018
Necesidad de mejorar el
entorno regulatorio

- Mejores prácticas para producción normativa.
- Racionalización trámites empresariales.
- Ventanilla única creación de empresas

Conpes 3816 de 2014

Mejora normativa: Análisis de impacto



2. Análisis de impacto normativo - AIN y Reglamentos Técnicos

Análisis de impacto normativo - AIN

CONPES 3816 de 2014. Mejora normativa: análisis de Impacto. Incorpora el concepto de AIN y sienta las bases para generar capacidades institucionales para la implementación de la metodología en el proceso de emisión de normatividad en la Rama Ejecutiva del orden nacional.

Estrategias

1. Implementar
Análisis de
Impacto Normativo

2. Generación de
capacidades

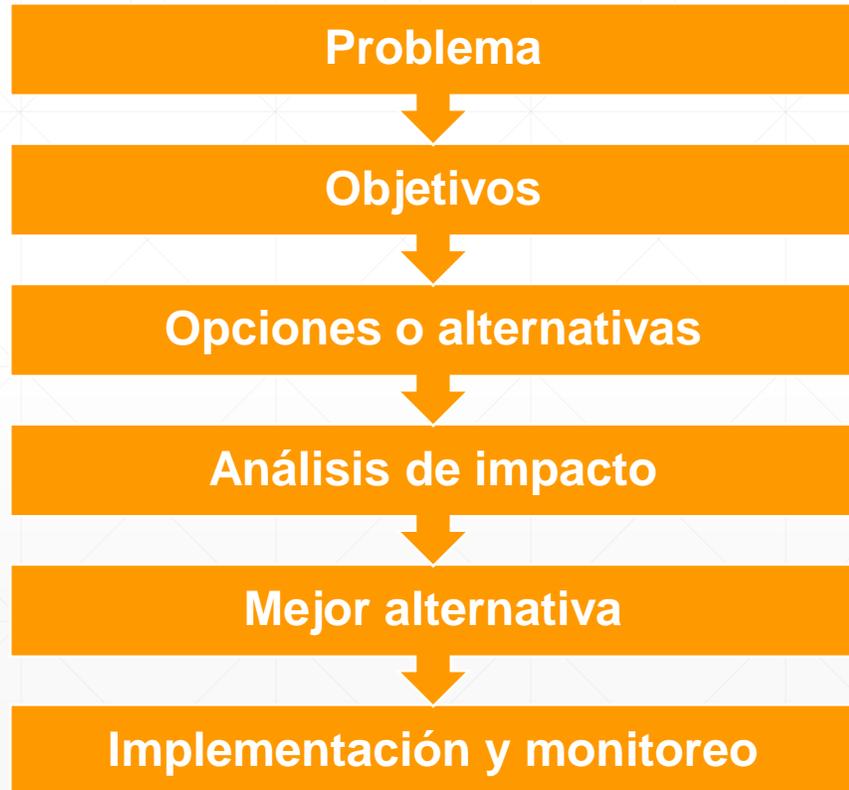
3. Consulta
Pública y
Transparencia

4. Institucionalidad

5. Administración y
racionalización del
inventario normativo

Análisis de impacto normativo - AIN

Procedimiento de AIN



Cambio de paradigma: la regulación no es la primera opción, deber de analizar el problema desde todos los puntos posibles

.....

¡Que la decisión adoptada sea eficiente y efectiva para todas las partes involucradas!

Reglamentos Técnicos

- A partir de 2018 las entidades reguladoras del orden nacional deberán realizar AIN para proyectos de reglamentos técnicos y/o revisiones de los mismos.
- Todos los reglamentos técnicos deben contar con concepto previo de la Dirección de Regulación del MinCIT, quien verifica que no contenga requisitos innecesarios.

AIN adelantados

- Ollas de presión
- Cintas retroreflectivas,
- Cinturones de seguridad
- Refrigeradores * Derogado *
- Baldosas
- Estructuras metálicas
- entre otros

AIN en curso

- Productos en circunstancias especiales
- Talleres, equipos y procesos de Conversión a Gas para uso vehicular
- Cilindros para gases industriales y medicinales
- Alambre de acero y mallas electrosoldadas, para refuerzo de concreto



GOBIERNO DE COLOMBIA

Estrategia Menos Trámites – Más Simples



PORQUE QUEREMOS HACERLES EL TRABAJO
MÁS FÁCIL A LOS EMPRESARIOS



PROCESO PARTICIPATIVO:

- Recibimos a través de empresarios y gremios más de **1.443** ideas de mejoras a los trámites que más impactan su día a día.
- Identificamos **910** aspectos de mejora de trámites y procedimientos, de los cuales el **88%** son de competencia de entidades del orden nacional y el **12%** son de competencia de entidades territoriales:

La Estrategia Menos trámites más simples a 2 de mayo ha intervenido 162 trámites:

- ▶ **23 Trámites eliminados**
- ▶ **83 Trámites simplificados**
- ▶ **56 Trámites automatizados**

Algunos trámites intervenidos

- **“Invima a un Click”**. Registro sanitario a través de internet.
 - **Modificaciones al Estatuto Aduanero**. Se intervinieron 48 trámites que significan mejoras en el comercio exterior de Colombia.
 - **Unificación del Formulario de Declaración de Impuesto de Industria y Comercio para Todos los Municipios de Colombia**. Facilita al empresario el cumplimiento de sus obligaciones tributarias.
 - **Eliminación de la inscripción ante la SIC de bases de datos para micro y pequeñas empresas**.
 - **Afiliación única de empleados**. Registro y consulta en tiempo real de información de afiliados y novedades en el SGSSS
-



GOBIERNO DE COLOMBIA

Ventanilla Única Empresarial - VUE



VENTANILLA
ÚNICA
EMPRESARIAL

ESTRATEGIA

- Facilitar la actividad empresarial a través de la **simplificación y automatización de trámites**

PORTAL

- **Tramites** de registro de la empresa (mercantiles, tributarios y de seguridad social) **en un solo lugar**. Se expandirá progresivamente a más cámaras y mas tramites

**MENOS TRÁMITES
MENOS DÍAS**

**META:
LOGRAR QUE EL
PROCESO DE CREACIÓN
DE EMPRESA SEA 100%
VIRTUAL**



MINTRABAJO



IFC

International
Finance Corporation
WORLD BANK GROUP



Confecámaras
Red de Cámaras de Comercio



Cámara
de Comercio
de Bogotá



DIAN
Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales



FUNCIÓN PÚBLICA
Departamento Administrativo de la Función Pública



SUPERINTENDENCIA
DE SOCIEDADES



MINSALUD



MINTIC



Industria y Comercio
SUPERINTENDENCIA

asofondos

fasecolda
Federación de Aseguradores Colombianos



Colpensiones



Asocajas



GOBIERNO DE COLOMBIA

Factura Electrónica

Factura electrónica y liquidez de empresas

- **Mecanismo de liquidez** que va permitir contar con recursos inmediatos, luego de efectuarse una venta respaldada mediante una factura con vencimiento de pago a 30, 60 o 90 días.
 - Implica una **simplificación** en procesos contables y administrativos y **una mayor eficiencia para las empresas.**
-



GOBIERNO DE COLOMBIA

Retos

RETOS

- Crear la institucionalidad adecuada que sea responsable del proceso de mejora normativa, como existe en países OCDE.
 - Ampliar la obligación de realizar AIN para otros tipos de normas y actos administrativos.
 - Ampliar la VUE a todas las Cámaras de Comercio del país y posicionar su uso para lograr el impacto potencial en facilitación de trámites.
 - Concertar con las entidades territoriales la mejora de sus trámites, promoviendo el uso de herramientas electrónicas que puedan inter-operar con los sistemas para la creación de empresa.
 - Continuar con estrategias de simplificación de trámites empresariales. Para ello el comité de la VUE será una instancia relevante.
 - Fortalecer el uso de la factura electrónica, posicionando sus beneficios.
-



GOBIERNO DE COLOMBIA

Gracias!

Sandra Acero W
Directora de Micro, Pequeña y Mediana Empresa
Barranquilla, Mayo 23 de 2018



sacero@mincit.gov.co



[@AceroSandra](https://twitter.com/AceroSandra)