

# Productividad y competitividad en Colombia: Retos y oportunidades

**Juan Felipe Quintero Villa**

Subdirector General Territorial y de Finanzas  
Públicas

Departamento Nacional de Planeación

Octubre 2017

[www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)



**DNP** Departamento  
Nacional  
de Planeación

# Productividad y competitividad en Colombia: Retos y oportunidades

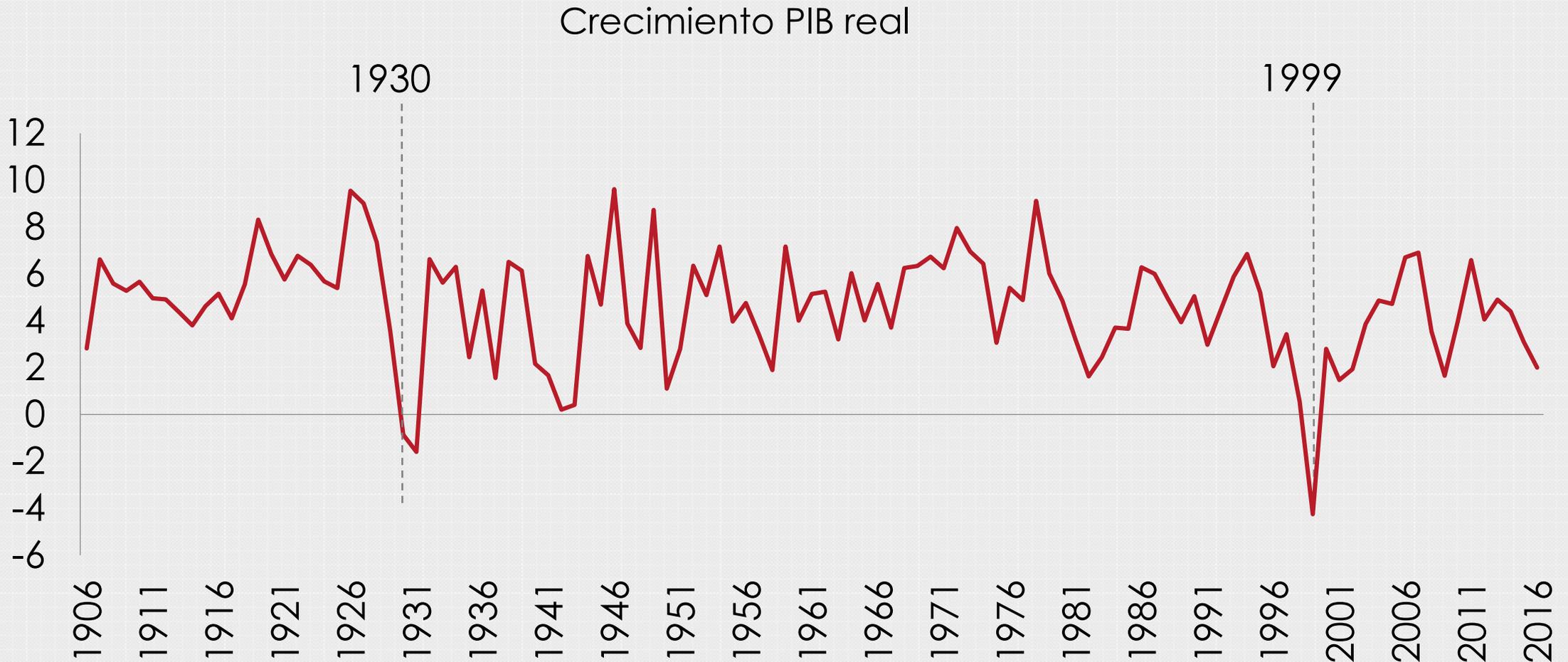
1



Una historia de resiliencia

# Crecimiento económico de largo plazo

Resiliencia de la economía: 3 años de crecimiento negativo en 111 años de historia económica.

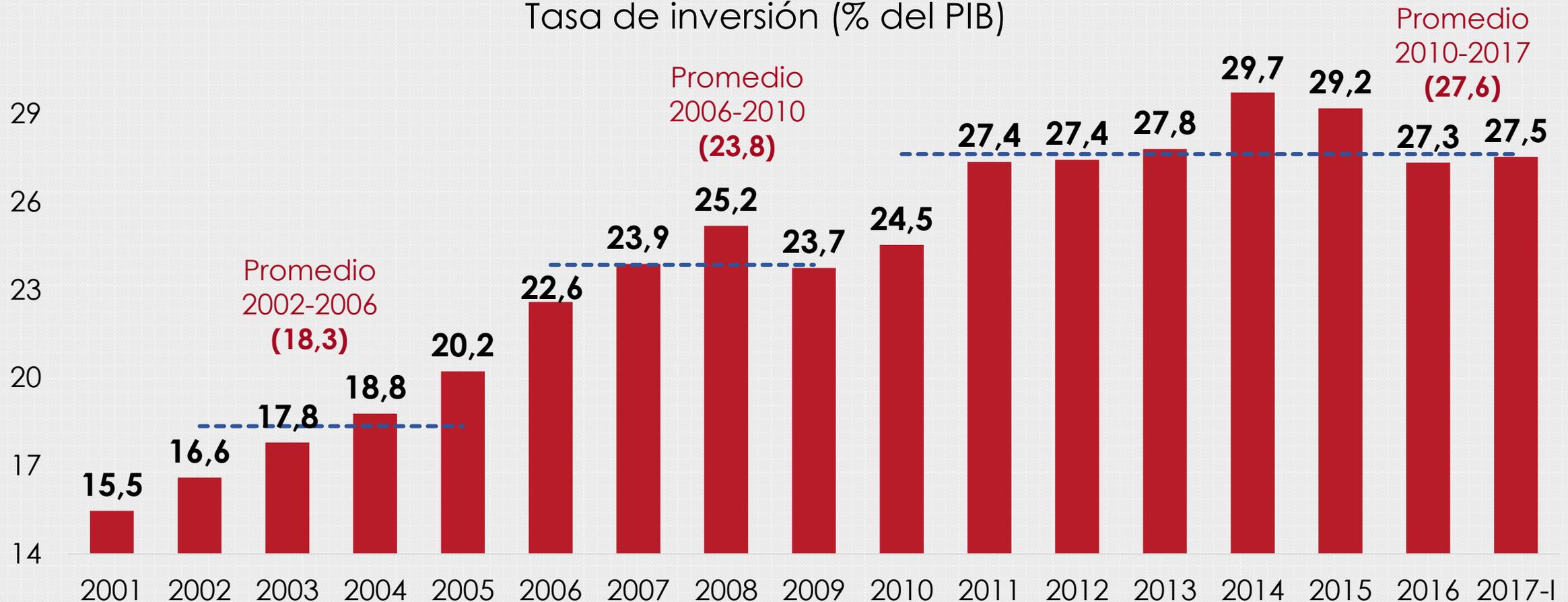


Fuente: GRECO- Cálculos DNP.

# La tasa de inversión refleja la confianza en la economía

La tasa de inversión se mantiene en niveles históricamente altos.

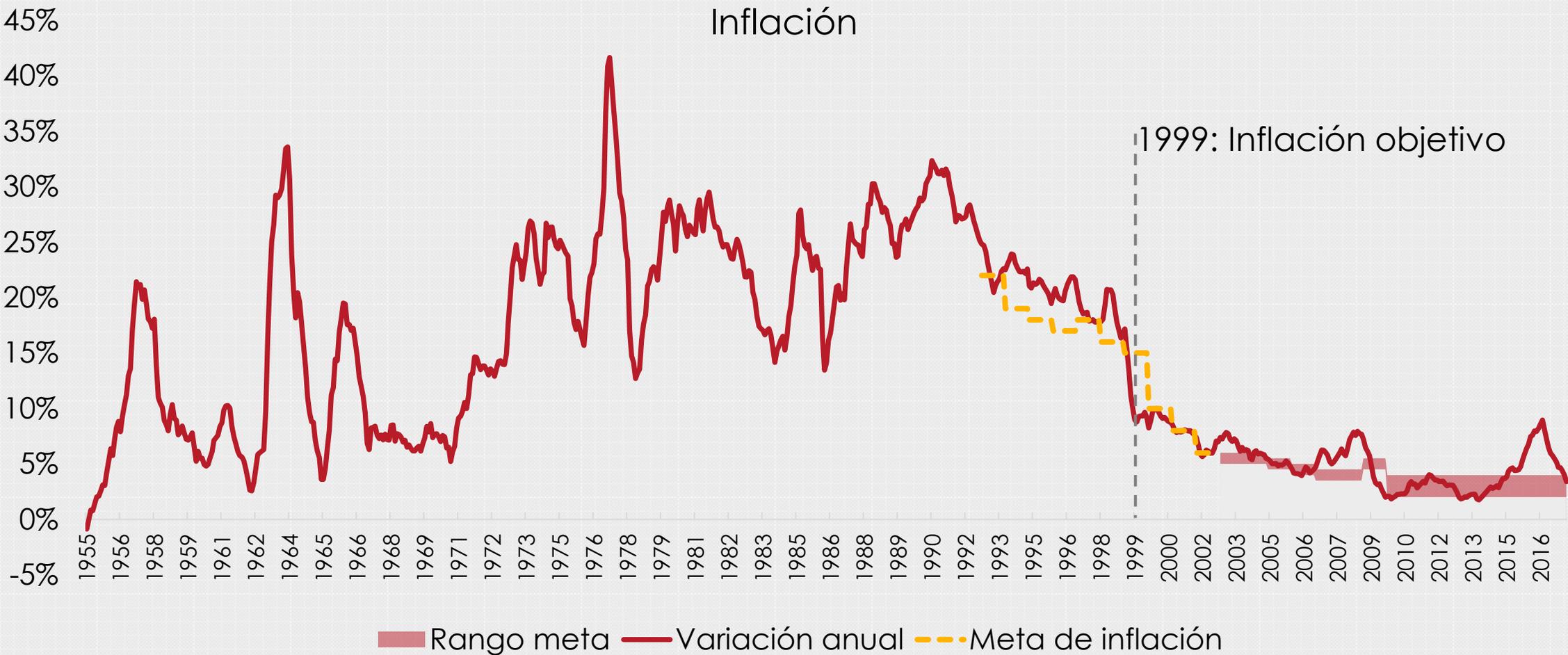
Tasa de inversión (% del PIB)



Fuente: DANE. Cálculos DNP.

# Extraordinaria resiliencia fundamentada en dos pilares

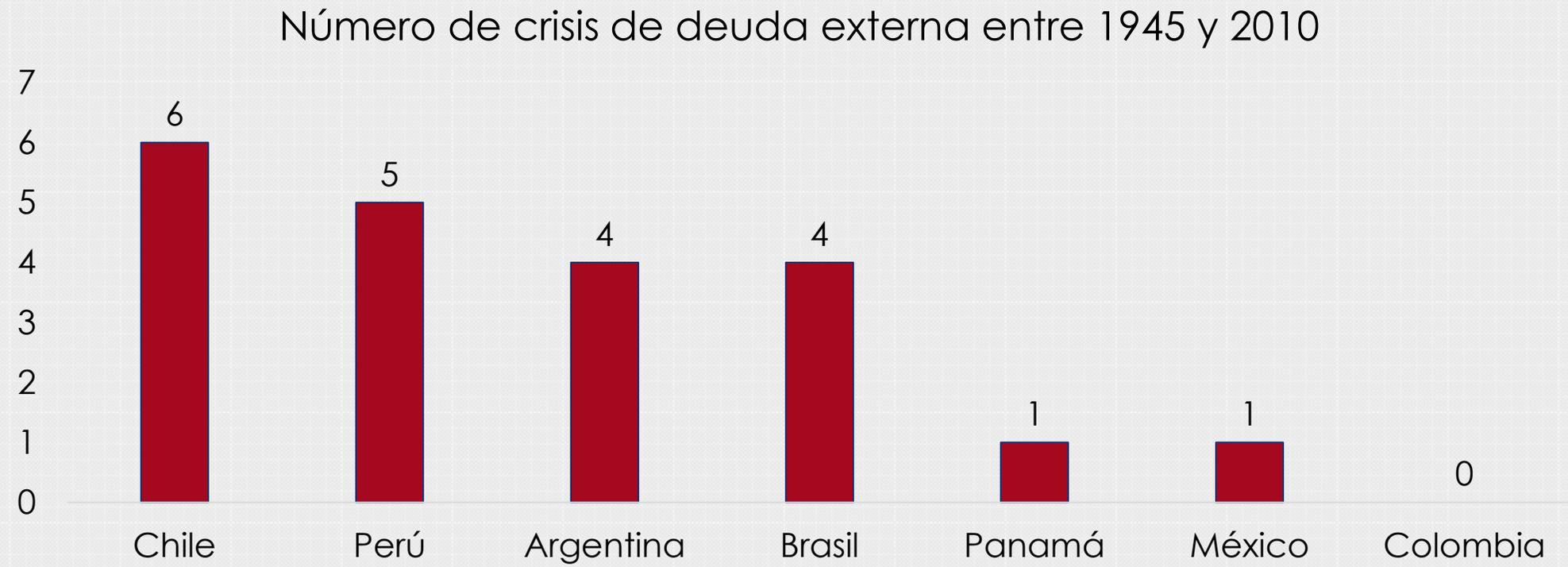
## 1. Monetario: tasa de cambio flexible, banco central independiente y con credibilidad



Fuente: Banco de la República

# Extraordinaria resiliencia fundamentada en dos pilares

## 2. Fiscal: Responsabilidad y cumplimiento de regla fiscal



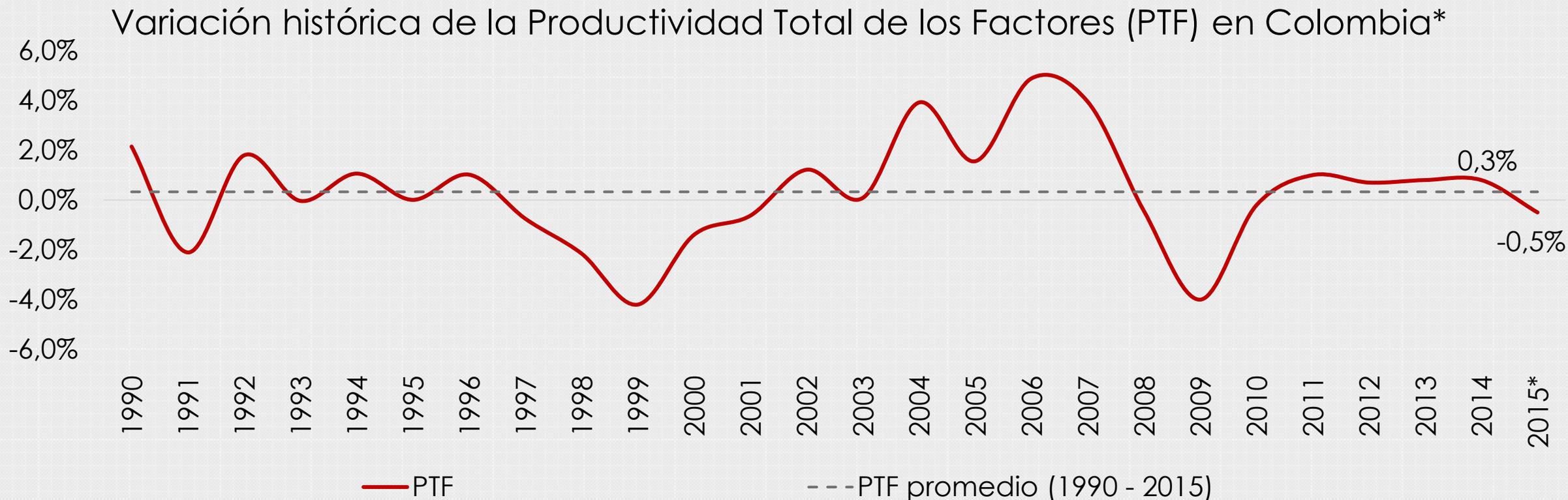
Crisis de deuda externa: fallo en cumplir una obligación de pago de un principal o de los intereses.

Fuente: <http://www.carmenreinhardt.com/data/browse-by-topic/topics/7/>

**Sin embargo, hay retos importantes hacia adelante...**

# Bajo crecimiento en la productividad total de los factores

El crecimiento no ha estado acompañado de aumentos en la productividad total de los factores



El **crecimiento anual** de la PTF ha sido **cercano a 0** o **negativo la mitad del tiempo**

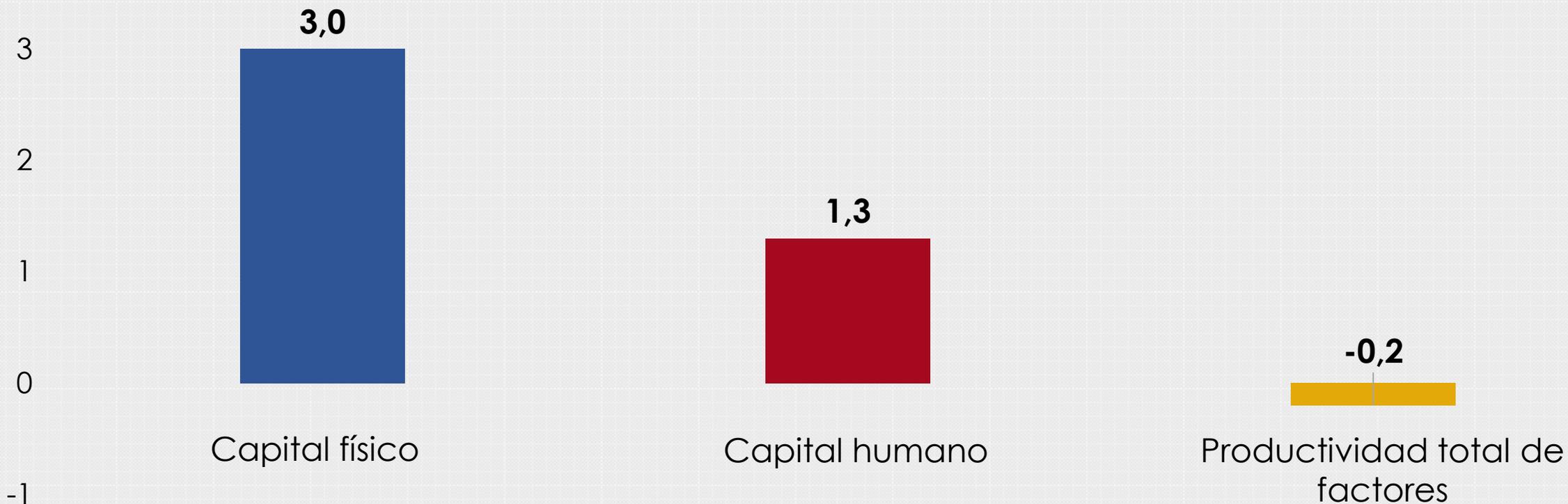
\*\*Fuente: Cálculos DNP con base en: The Conference Board. 2015. The Conference Board Total Economy Database™, September 2015, <http://www.conference-board.org/data/economydatabase/>

\*Fuente: DNP (2015). \*datos preliminares

# Composición del crecimiento económico

El crecimiento ha estado asociado al aumento del capital físico y humano; no a la productividad

Colombia: participación de factores en el crecimiento promedio 2000 – 2014\*\*



\*Fuente: DNP (2015). \*datos preliminares

\*\*Fuente: Cálculos DNP con base en: The Conference Board. 2015. The Conference Board Total Economy Database™, September 2015, <http://www.conference-board.org/data/economydatabase/>

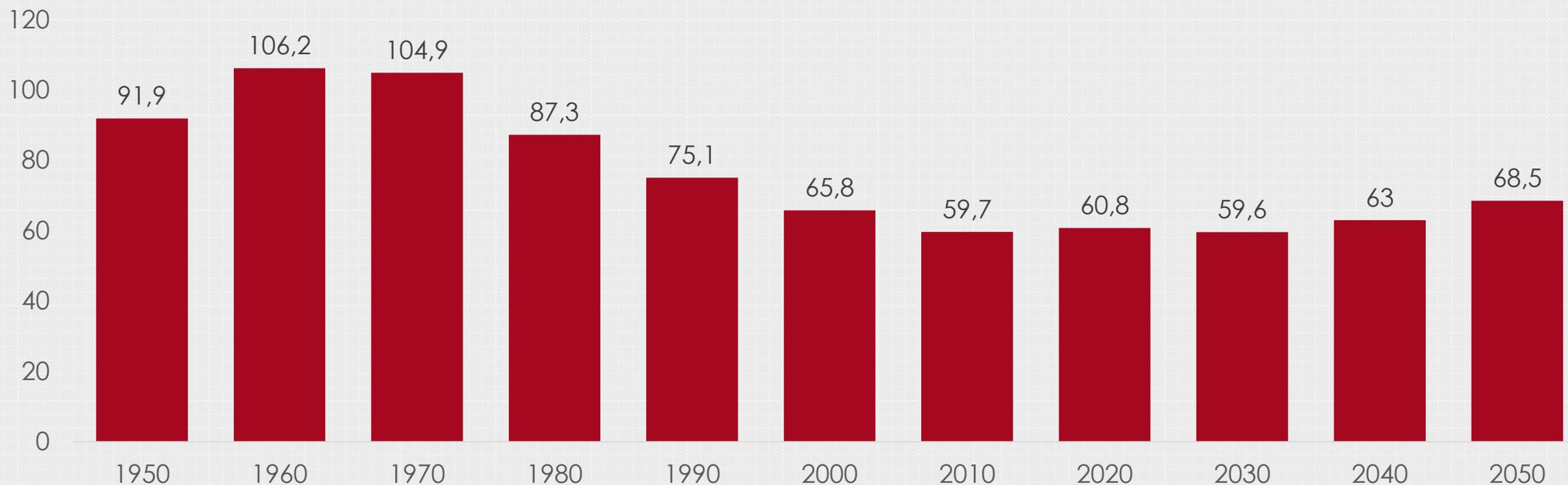
# Se están agotando las fuentes tradicionales de crecimiento:

- **Capital físico (inversión cercana al 28%)**
- **Aumento de la fuerza laboral**

# Bono demográfico como oportunidad que se aleja

## El bono demográfico del país se está acabando

- Bono demográfico (relación de dependencia)



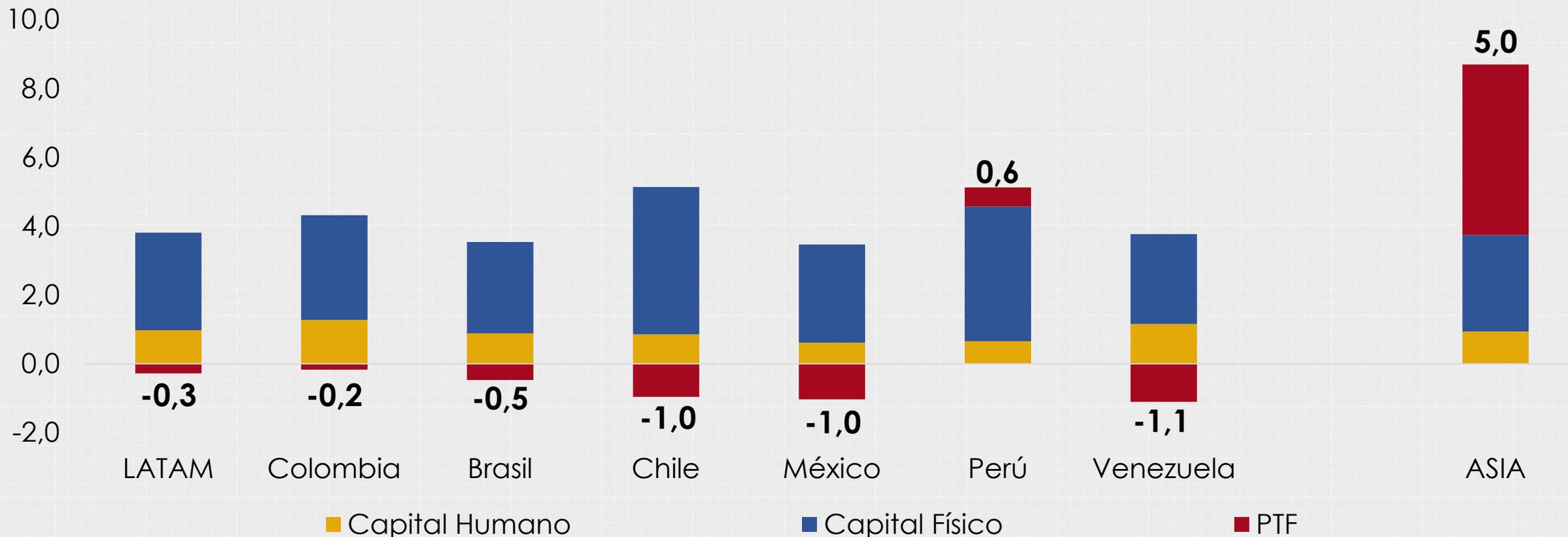
Relación de dependencia =  $[(\text{Población} < 15 \text{ años} + \text{Población} > 60 \text{ años}) / \text{Población de 15 a 59 años}] * 100$

Fuente: CELADE

# Fuente de crecimiento futuro está en la productividad

Colombia debe apostarle a un crecimiento fundamentado en el incremento de la productividad

Participación de factores en el crecimiento promedio 2000 – 2014\*\*



\*\*Fuente: Cálculos DNP con base en: The Conference Board. 2015. The Conference Board Total Economy Database™, September 2015, <http://www.conference-board.org/data/economydatabase/>

\*Fuente: DNP (2015). \*datos preliminares

# La productividad depende de factores estructurales

Que se traduce en una agenda de gobierno sobre temas como:

Crecimiento verde

Infraestructura y  
logística

Eficiencia del gasto

Calidad de la  
regulación

Calidad de la  
educación

Política de  
Desarrollo  
Productivo

Ordenamiento  
del territorio

Énfasis en corrección de fallas de mercado o de gobierno

# Productividad y competitividad en Colombia: Retos y oportunidades

2



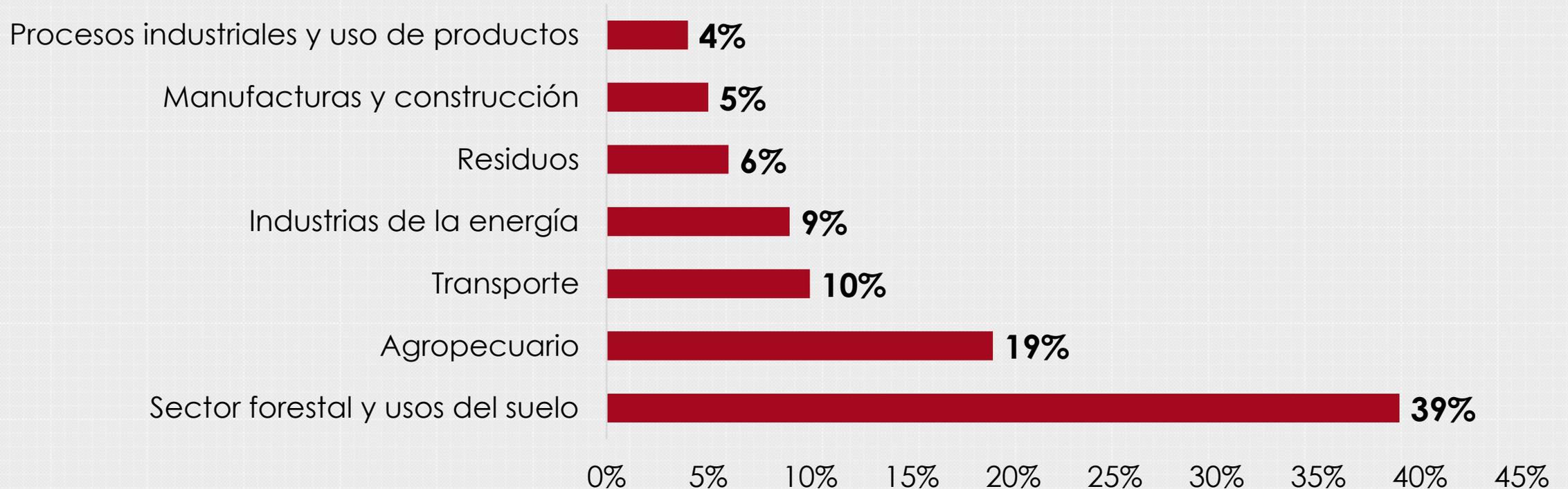
Reformas estructurales para la  
productividad y la competitividad

**Crecimiento verde**

# Colombia se comprometió a reducir en 20% sus emisiones

El compromiso de reducción de emisiones es un referente fundamental para el Crecimiento Verde en Colombia

Participación sectorial en las emisiones de GEI



Colombia contribuye con el **0,46%** del total mundial de gases efecto invernadero

Fuente: Proyecto Informe Bienal de Actualización, IDEAM 2015

# Agenda ambiental innovadora

Colombia tomó la decisión de política pública de priorizar e innovar en material ambiental.

## Misión de Crecimiento Verde

**Política para la gestión integral de residuos sólidos.** Subir la tasa de aprovechamiento del 17% al 30% en 10 años.

**Expedición de la resolución que reglamenta el uso de bolsas plásticas.** (Impuesto de \$50 pesos por bolsa a 2020).

**Pioneros en imposición del impuesto verde** (tarifa según tonelada de CO2 para cada combustible).

**Delimitación de 23 complejos de páramos de los 37 existentes.** Colombia tiene el 50% de los páramos existentes en el mundo.

Fuente: Proyecto Informe Bienal de Actualización, IDEAM 2015

# Misión de Crecimiento Verde

Proceso técnico liderado por el DNP en el cual consultores y expertos sectoriales analizan y proponen **temas estratégicos** para lograr que el país se encamine hacia una senda de **crecimiento verde**.

Colombia será un referente de Crecimiento Verde para América Latina al 2030



El país incrementará su crecimiento económico y competitividad:

- ✓ Conservando el capital natural
- ✓ Cumpliendo criterios OCDE
- ✓ Maximizando los Dividendos Ambientales de la Paz
- ✓ Cumpliendo con el Acuerdo de Paris
- ✓ Logrando las metas ODS

# Ejes Temáticos de la Misión de Crecimiento Verde

## Uso eficiente de los recursos



Productividad del  
agua



Productividad de la  
tierra



Eficiencia energética y  
energías renovables



Intensidad en el  
consumo de  
materiales

## Nuevas oportunidades económicas basadas en el uso sostenible del capital natural



Economía forestal



Bioeconomía

## Oferta y demanda de fuerza laboral para el Crecimiento Verde



Productividad  
laboral

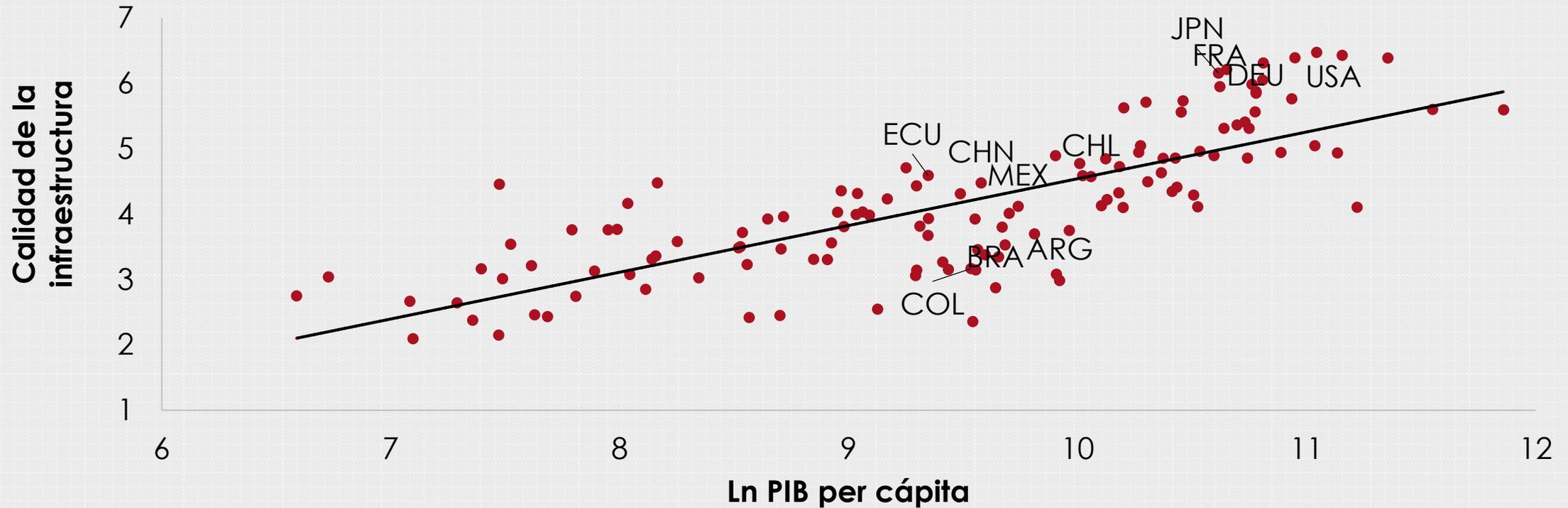


Formalización

# Infraestructura y logística

# Infraestructura y desarrollo económico

Existe una correlación importante entre la calidad de la infraestructura y el desarrollo económico



Correlación de la calidad de la infraestructura con el PIB per cápita:

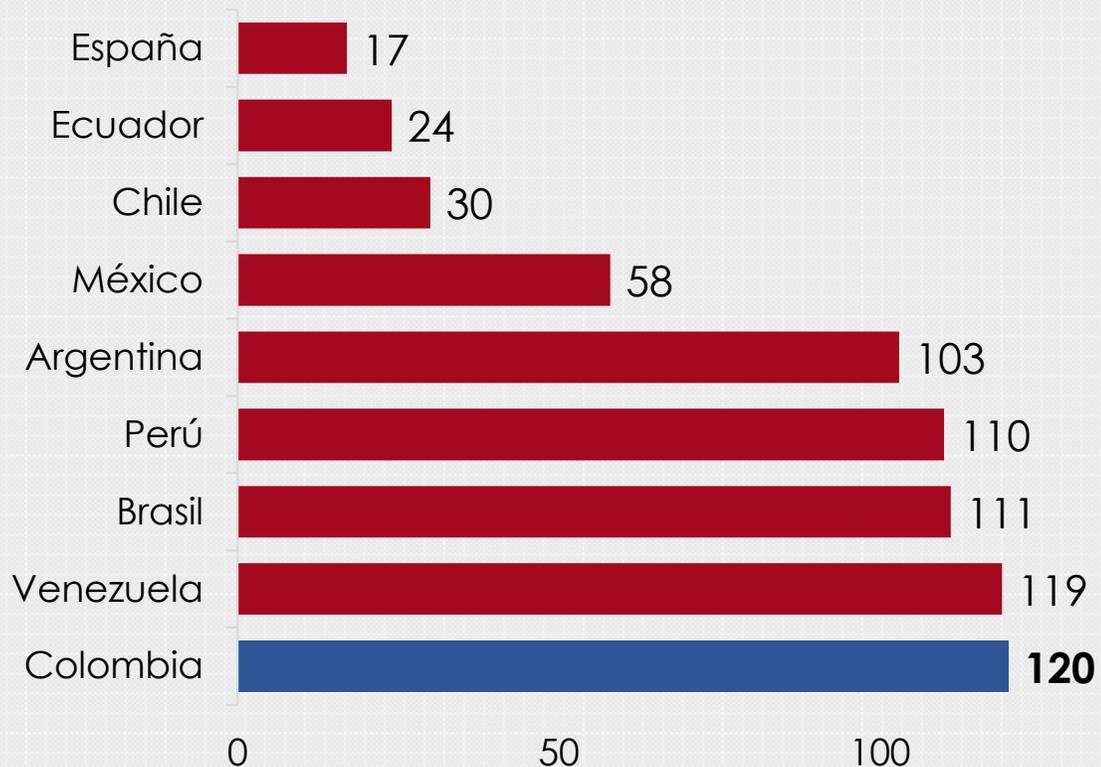
**0,78**

Fuente: World Development Indicators, 2015.

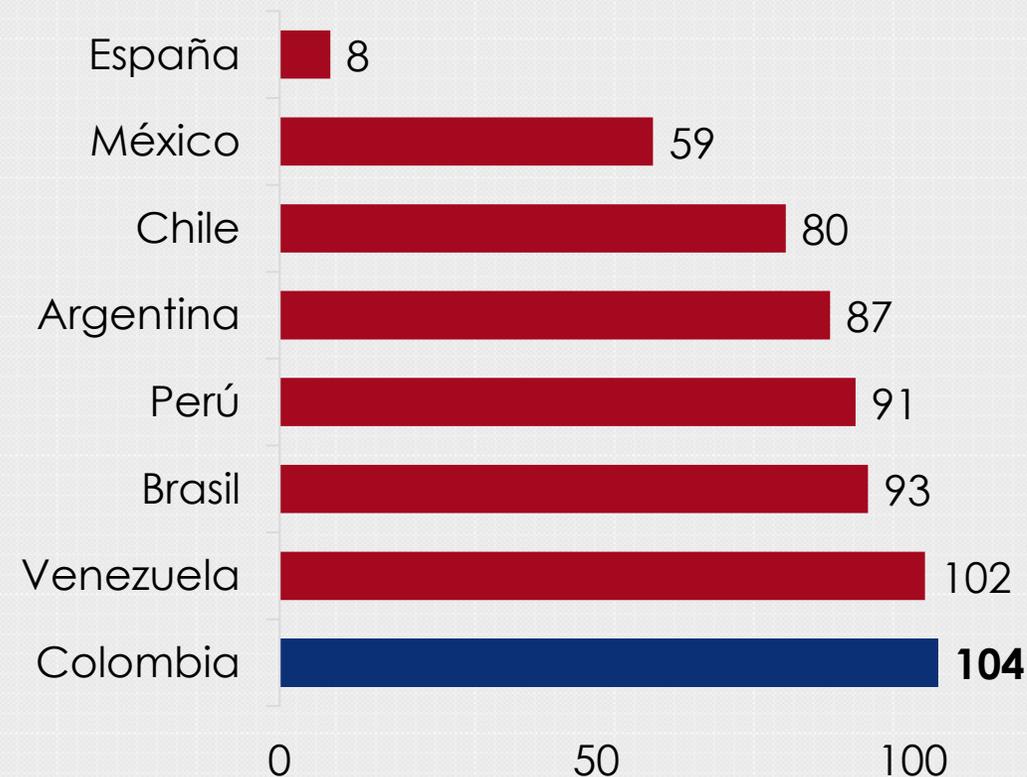
# Colombia tiene rezagos en infraestructura

Colombia presenta desafíos importantes en infraestructura para superar los rezagos en vías y sistema férreo

Ranking en carreteras (WEF 2016)



Ranking en vías férreas (WEF 2016)



Fuente: The Global Competitiveness Report 2016-2017. World Economic Forum.

# Colombia está expandiendo su infraestructura 2015-2018

Las obras de 4G se complementarán con vías terciarias, navegabilidad fluvial y aeropuertos permitiendo conectar los centros poblacionales y productivos con los corredores arteriales.

INFRAESTRUCTURA  
VIAL 4G

\$19 billones

217 kilómetros de doble calzada \*

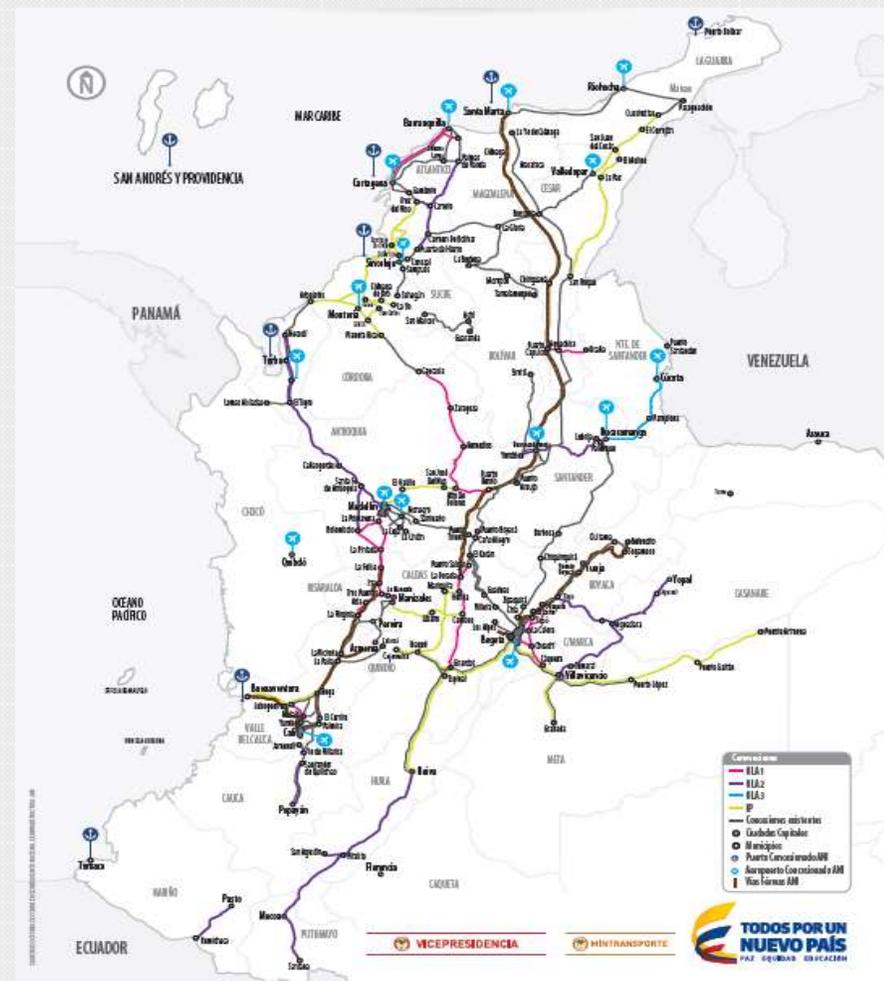
- Inversión a 2035: **\$39,6 billones**
- Kilómetros: 5.800
- Total proyectos adjudicados: **33**
- Con cierre financiero contractual: **24**
- Con cierre financiero contrato crédito: **9**

OBRA PÚBLICA Y  
RED TERCIARIA

\$6,7 billones

**Plan Vías para la equidad:** 58 proyectos, 664 km, \$4 billones inversión total

- Adjudicación total, **56** en construcción, **2** terminados
- **Puente Pumarejo:** \$615.000 millones, 2,5 km, adjudicado y en construcción
- **Buga – Buenaventura:** 63 km, \$1.6 billones, en construcción
- **RED TERCIARIA:** cerca de 3.000 km en intervención, **\$3,7 billones** previstos en toda la red



# Colombia está expandiendo su infraestructura 2015-2018

Las obras de 4G se complementarán con vías terciarias, navegabilidad fluvial y aeropuertos permitiendo conectar los centros poblacionales y productivos con los corredores arteriales.

## Infraestructura fluvial

\$1,1 billones

- **Cuenca Amazónica** (3 Proyectos)
- **Cuenca Orinoco** (3 Proyectos)
- **Cuenca Atrato** (1 Proyecto)
- **Cuenca Pacífico** (1 Proyecto)
- En ejecución **\$127.000 millones: Acuapista del Pacífico**, Corredor Bioceánico Pacífico-Bogotá -Meta-Orinoco-Atlántico, conexión ríos de la Mojana, Río Magdalena.

## Infraestructura aeroportuaria y portuaria

\$2,8 billones

- **AEROPUERTOS:** 59 proyectos para la modernización de **55 aeropuertos** (29 entregados, 22 en construcción, 4 en estructuración).
- Inversión: **\$3,4 billones**
- **PUERTOS:** 8 Puertos marítimos, 55 terminales portuarias, Inversiones en grúas pórtico, grúas de patio, scanners y mejoramiento infraestructura
- Inversión: **\$1,5 billones**

## Infraestructura ferroviaria

\$1,0 billones

- **LÍNEAS FÉRREAS:** 4
- Inversión: **\$1,02 billones**
- Longitud: 1.622 km
- **OTROS PROYECTOS EN ESTUDIO:** 2 con factibilidad en estudio, 4 con Prefactibilidad aprobada

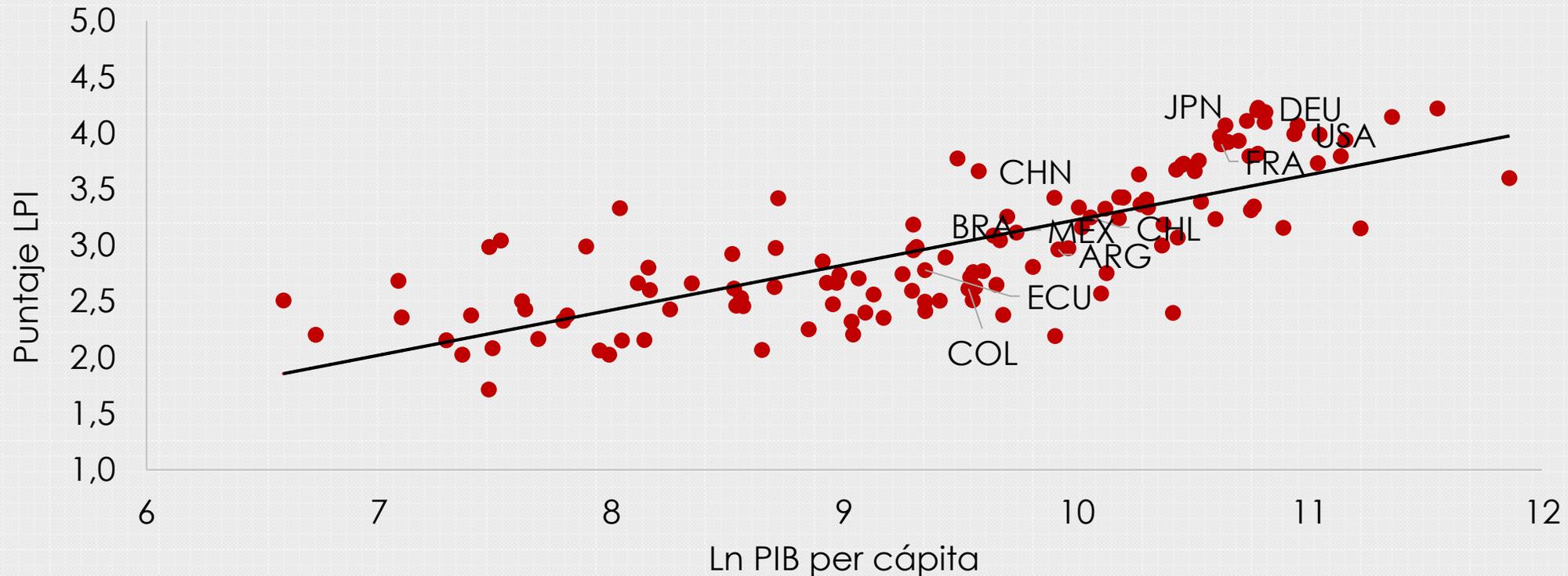
## Infraestructura vial regional red secundaria

\$185.000 millones

- **RED SECUNDARIA NACIONAL:** 45.000 km
- Actividades de rehabilitación, Mantenimiento periódico y rutinario en 21.000 km de red
- Priorización de proyectos a través del Plan Vial Regional y los Contratos Plan.

# Logística y desarrollo económico

Existe una correlación importante entre el desempeño logístico y el desarrollo económico



Correlación del desempeño logístico (LPI) con el PIB per cápita:

**0,77**

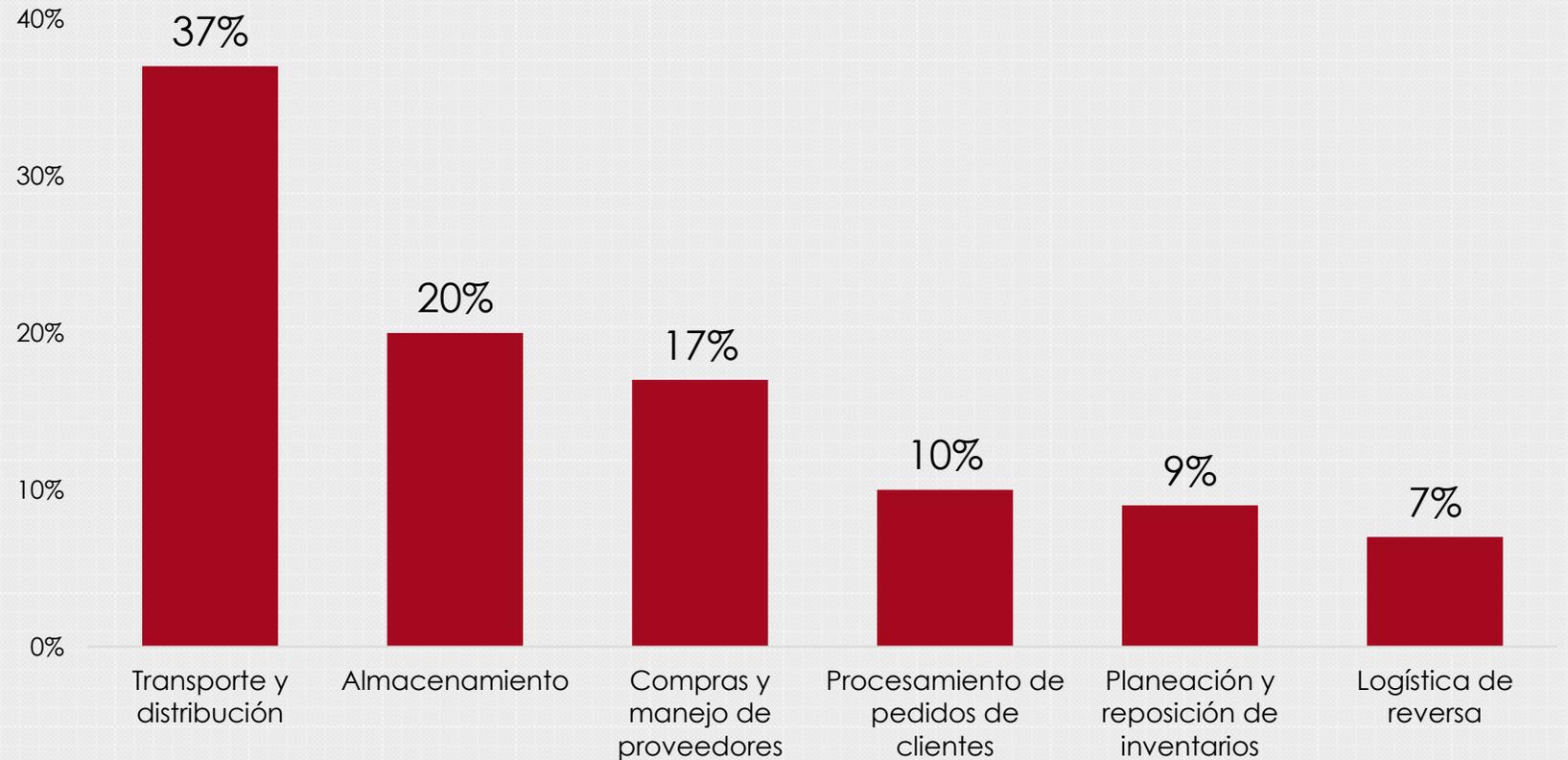
Fuente: World Development Indicators, 2015.

# Colombia presenta un alto nivel de costos logísticos

El transporte y el almacenamiento son los componentes que más afectan al costo



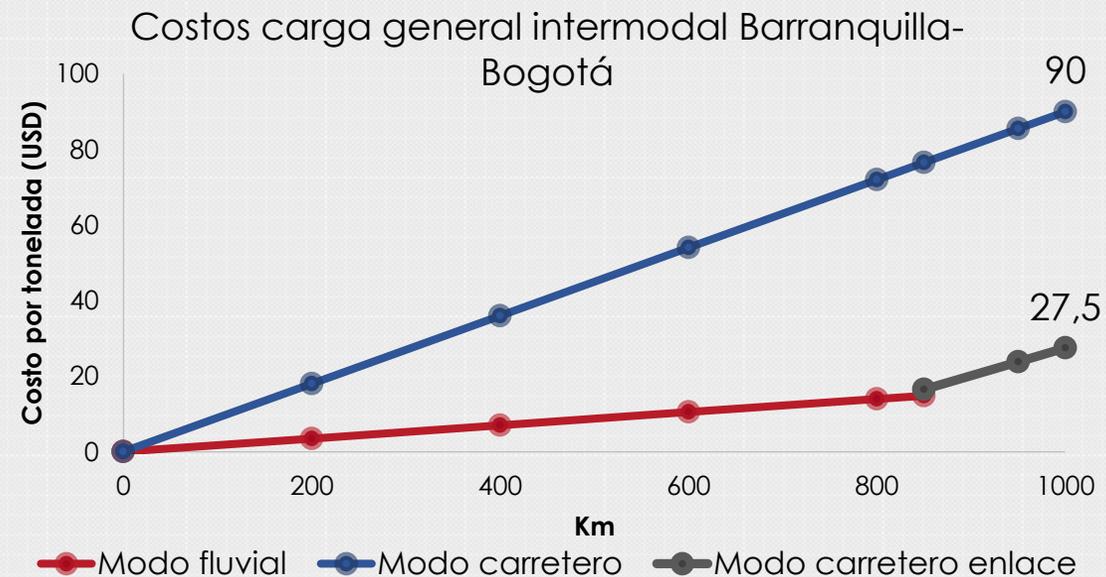
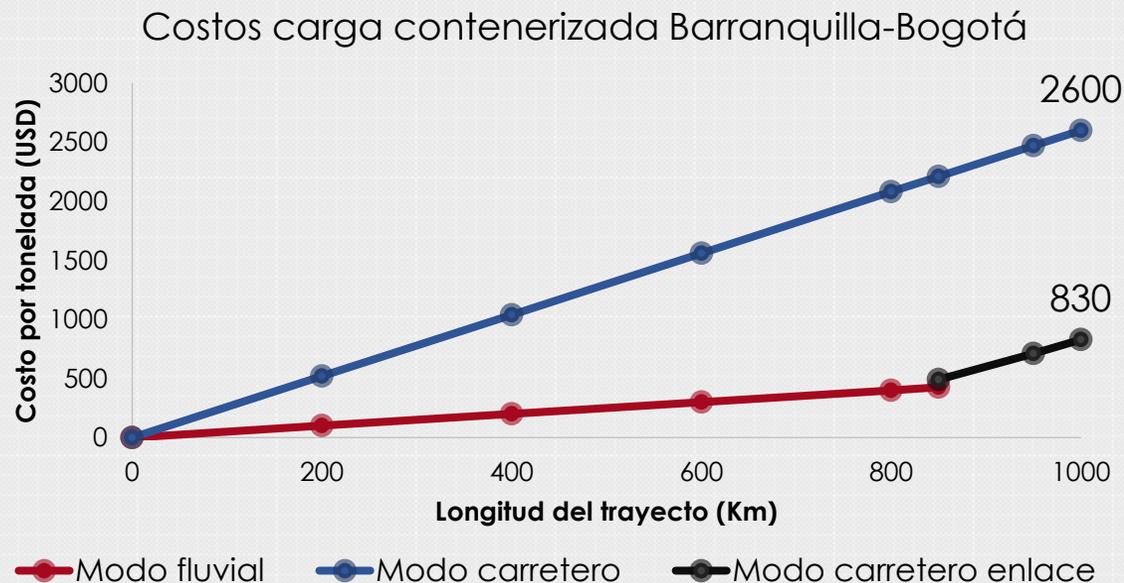
**14,97%**  
**COSTO TOTAL  
DE LOGÍSTICA**  
SOBRE LAS VENTAS



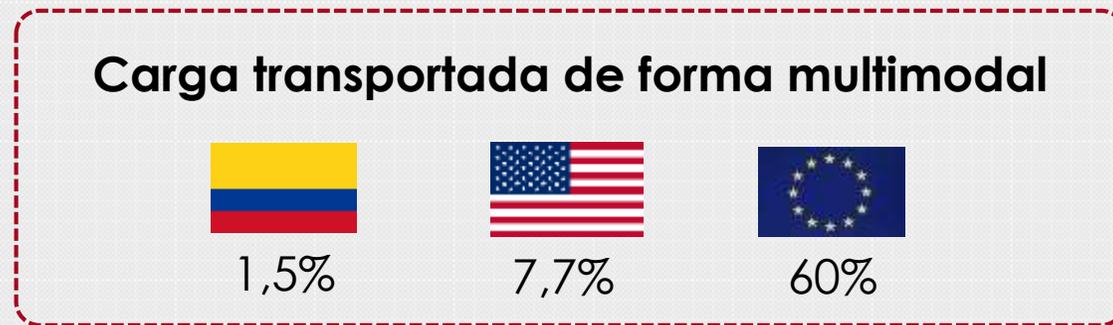
Fuente: Encuesta Nacional Logística 2015

# Hay una evidente ausencia de intermodalidad en el país

Los costos de la carga son mayores para el modo carretero en comparación con el costo fluvial



Modo de transporte	Tiempo de tránsito (Horas)
Carretero	28
Fluvial - Carretero bajando	98
Fluvial - Carretero subiendo	189



Fuente: Reporte Global de Competitividad FEM 2016 (Valor en paréntesis indica la variación 2015-2016). Estudio de factibilidad de una plataforma logística en Puerto Salgar – La Dorada – DNP – 2013`.

Fuente: Ministerio de Transporte 2015, ANIF 2012, BTS de Estados Unidos 2013

# **Eficiencia del gasto público**

# Problema: los subsidios y transferencias no son progresivos

## Varios subsidios y transferencias sociales se encuentran mal focalizados

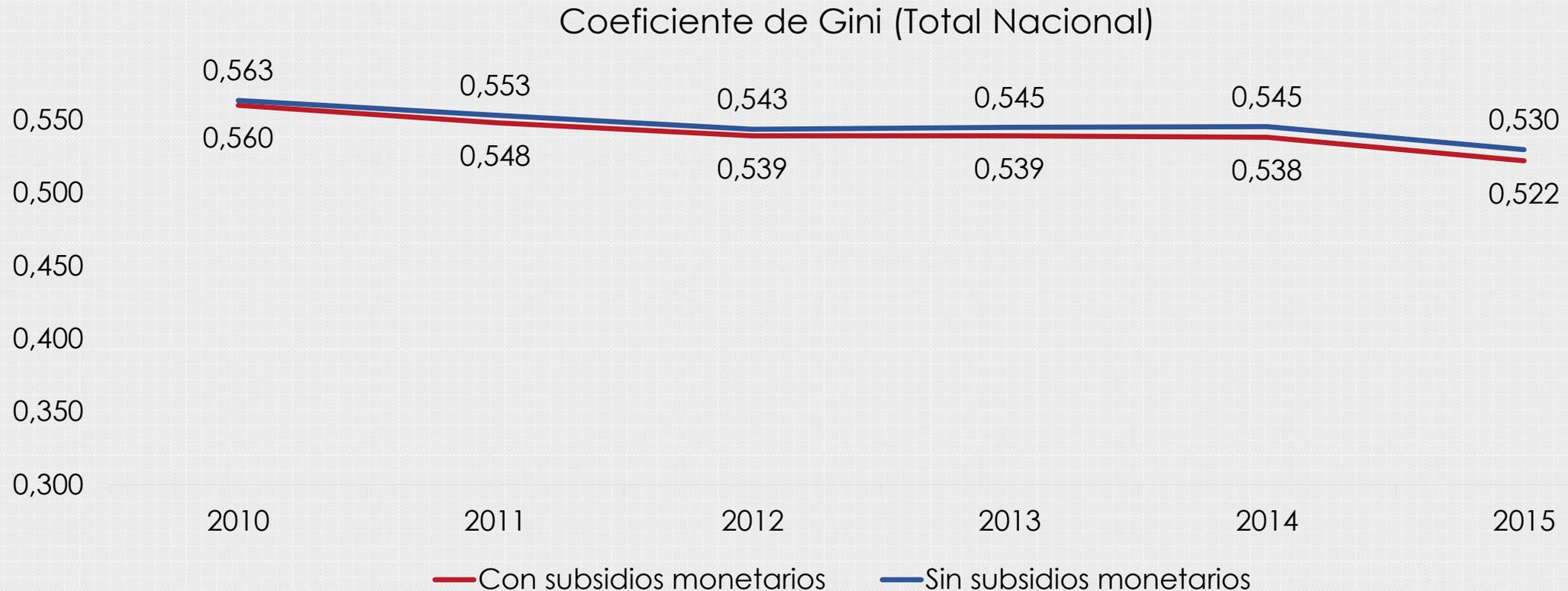
Distribución de subsidios y transferencias sociales por quintil de ingreso, 2015

Sector	Magnitud subsidio (% PIB)	Focalización (% del subsidio por quintil de ingreso)				
		1	2	3	4	5
Educación (Inc. formación para el trabajo)	2,97%	25,7%	23,4%	21,4%	18,1%	11,4%
Pensiones (Inc. Colombia Mayor)	2,31%	4,3%	7,8%	13,7%	23,4%	50,8%
Salud	1,85%	33,7%	23,6%	19,7%	15,1%	8,0%
Servicios Públicos	0,66%	21,8%	23,2%	22,9%	20,4%	11,7%
Atención a la pobreza	0,46%	33,4%	23,0%	15,0%	17,2%	11,5%
Atención a la primera infancia	0,42%	32,03%	27,24%	22,13%	15,39%	3,22%
Vivienda	0,22%	11,3%	22,5%	29,6%	26,6%	10,0%
Otros	0,16%	48,7%	35,7%	7,5%	5,4%	2,6%
<b>Distribución Total</b>	<b>9,0%</b>	<b>22,4%</b>	<b>19,9%</b>	<b>18,8%</b>	<b>18,8%</b>	<b>20,2%</b>

Fuente: Cálculos DNP.\*Preliminar.

# Problema: los subsidios y transferencias no son progresivos

En Colombia ocurre lo contrario: la disminución en la desigualdad vía subsidios y transferencias es mínima.



Fuente: DANE, GEIH 2010 – 2015. Cálculos DNP.

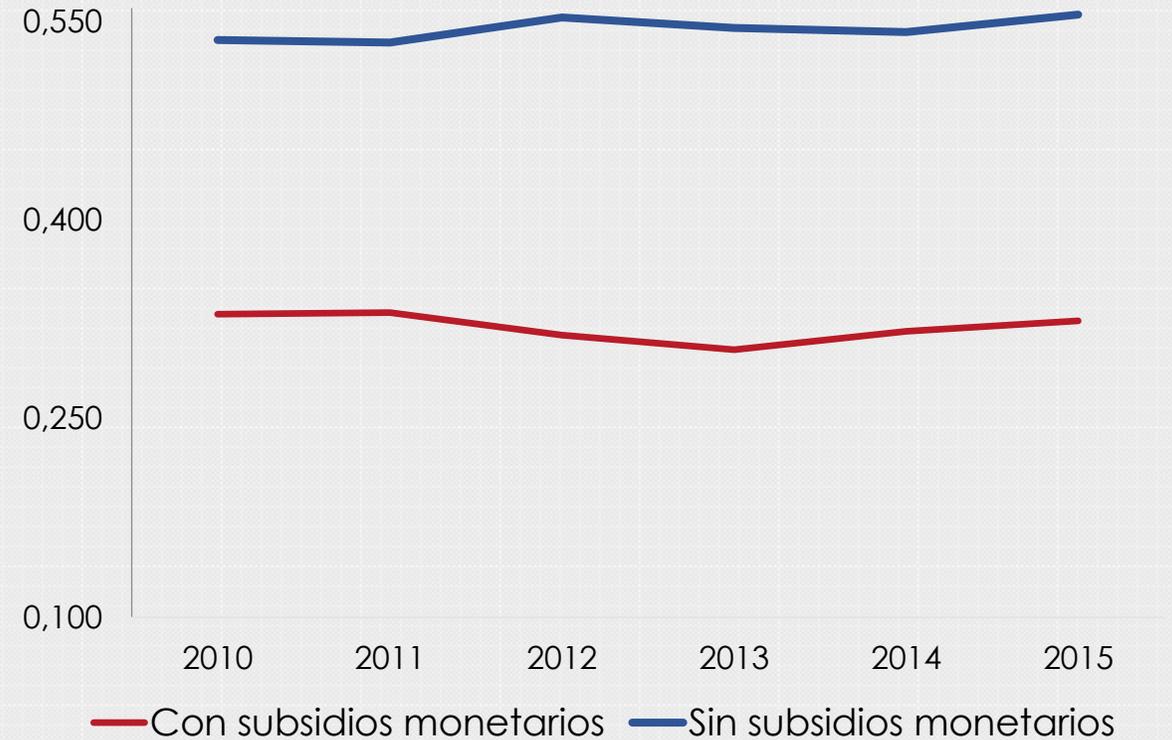
# Problema: los subsidios y transferencias no son progresivos

En países de ingresos altos, como Alemania y Reino Unido, la desigualdad se reduce vía subsidios y transferencias.

### Alemania: coeficiente de GINI



### Reino Unido: coeficiente de GINI



Fuente: Eurostat. Cálculos DNP.

# El 7 de junio en la Comisión tercera del Senado se aprobó en primer debate el proyecto de Ley que crea un nuevo esquema de subsidios y transferencias

**Un esquema de subsidios y transferencias más equitativo**

Calidad del gasto:  
focalización y temporalidad

Transparencia  
e  
información

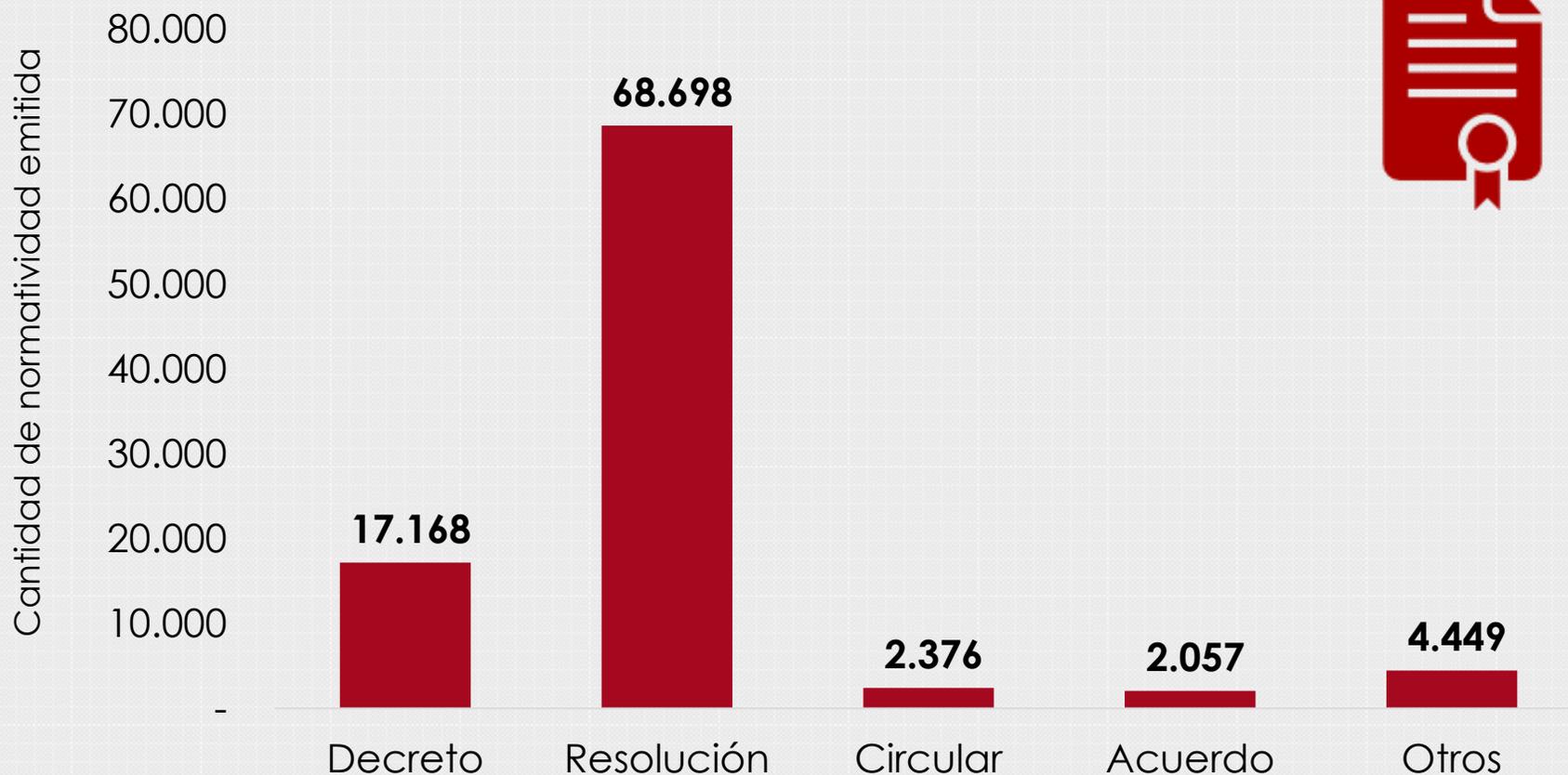
Seguimiento  
y  
evaluación

# Calidad de la regulación

# Volumen y tipo de normatividad

El 73 % de la normatividad emitida los últimos años ha estado concentrado en resoluciones.

Clasificación por tipo de normatividad 2000 - 2016



**Total Rama Ejecutiva: 94.748**



Entre 2000 y 2016, los reguladores nacionales emitieron diariamente:

**2,8** decretos

**11,2** resoluciones

**0,3** circulares

**15,4** otras normas

Fuente: DNP con base en Diarios Oficiales de la Imprenta Nacional

# Objetivos de la mejora regulatoria

La política regulatoria busca mayor bienestar económico y social por medio de herramientas que permitan una producción normativa de calidad

No se trata de desregular  
**BENEFICIOS > COSTOS**



Toda regulación  
implica altos **costos**

En los países OCDE  
el costo de la regulación es:

**3,8% PIB**

¿Qué se hace en  
otros países?

- **OCDE:** Reducir la carga administrativa en un 25% de su costo
- **Reino Unido:** Regla one-in one-out y one-in two-out
- **México:** La “Guillotina regulatoria” para la reducción de trámites
- **Estados Unidos:** Regla one-in, two-out

# Política de mejora regulatoria

## ANÁLISIS DE IMPACTO NORMATIVO (AIN)

**BENEFICIOS > COSTOS**

**¿Cuál es el proceso?**

Problema Alternativas Costo vs. Beneficio Consulta Pública Proyecto de Norma



INICIO

FIN

**¿Cómo se revisa?**

Establecer la función de revisión de la calidad del AIN en el DNP

Obligatoriedad a partir de 2018

## PARTICIPACIÓN CIUDADANA

**ANTES:**

Discreción en términos de publicación

**AHORA:**

**DECRETO 270 de 2017**

- ✓ 15 días mínimo de Consulta Pública
- ✓ Matriz de respuestas
- ✓ Agenda Regulatoria
- ✓ Promoción a la participación

## SISTEMA ÚNICO DE CONSULTA PÚBLICA (SUCOP)

Agenda Regulatoria Anual

Análisis de Impacto Normativo y documentos de soporte

Proyecto de Norma

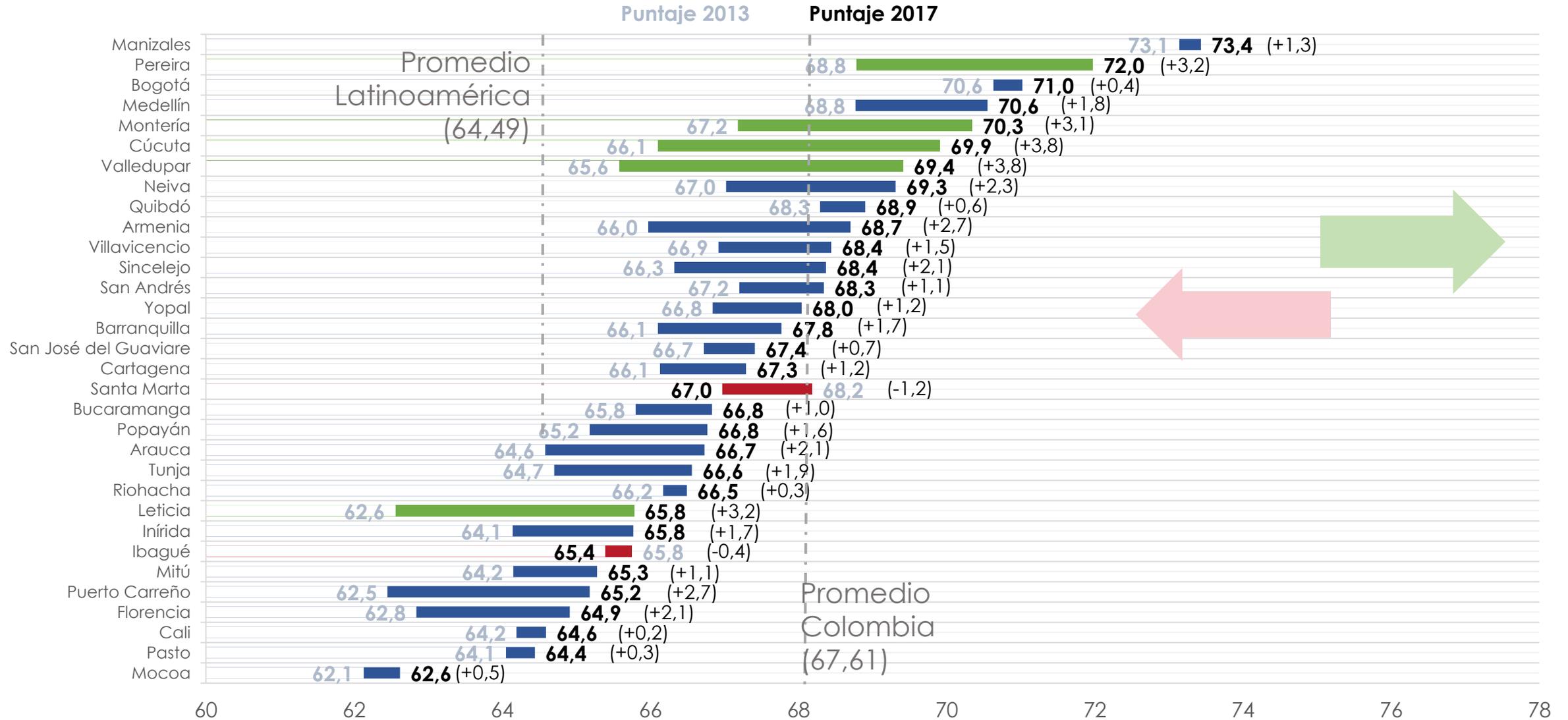
Gestión de comentarios y respuestas

4 tipos de usuarios:

- Ciudadanos
- Entidades reguladoras
- Entidades supervisoras
- Administrador del portal

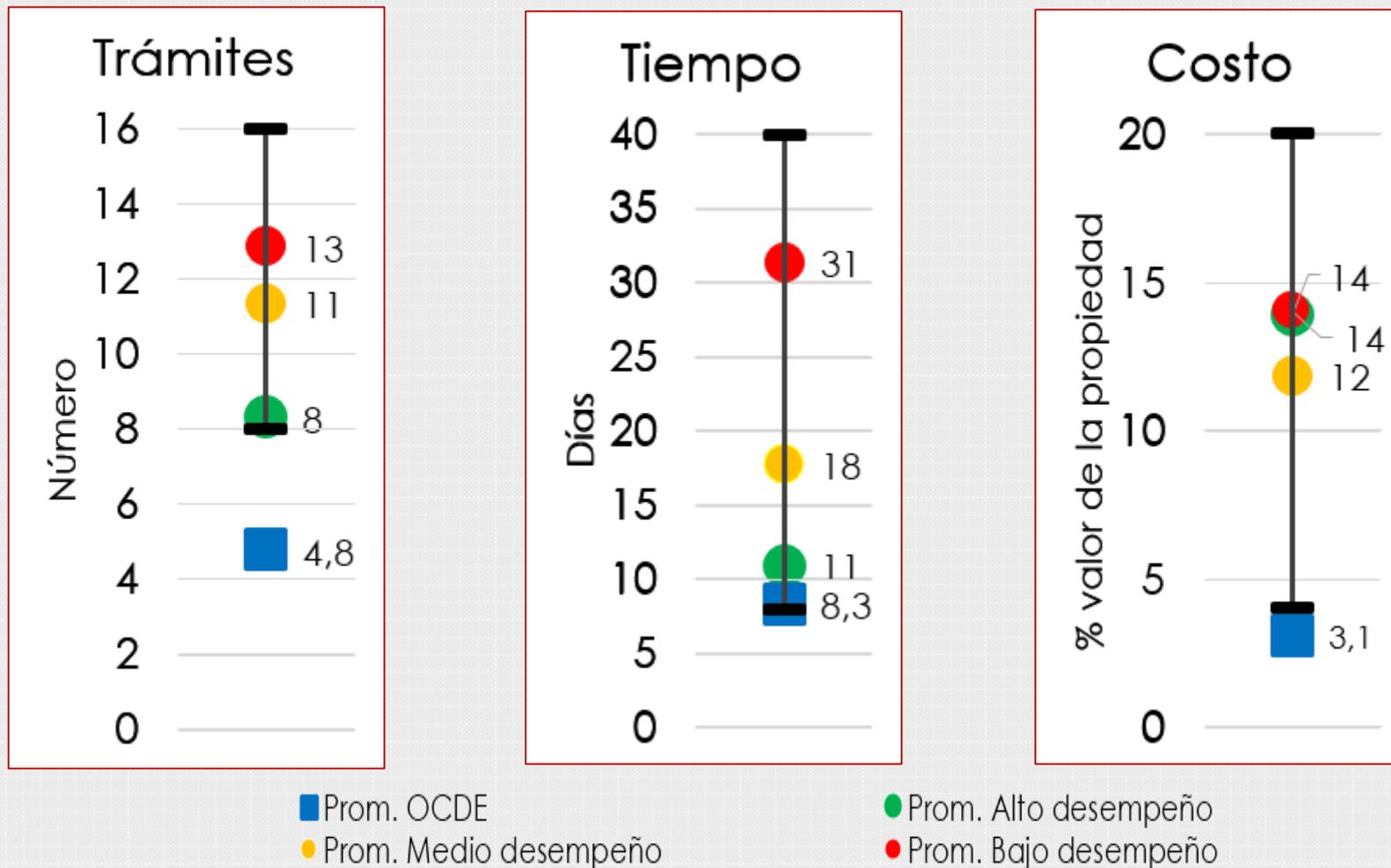
# Doing Business Subnacional 2017: 30 de las 32 ciudades mejoraron

30 están por encima del promedio de América latina (64,5), pero lejos de la OCDE (81,7)



# Retos en apertura de empresas

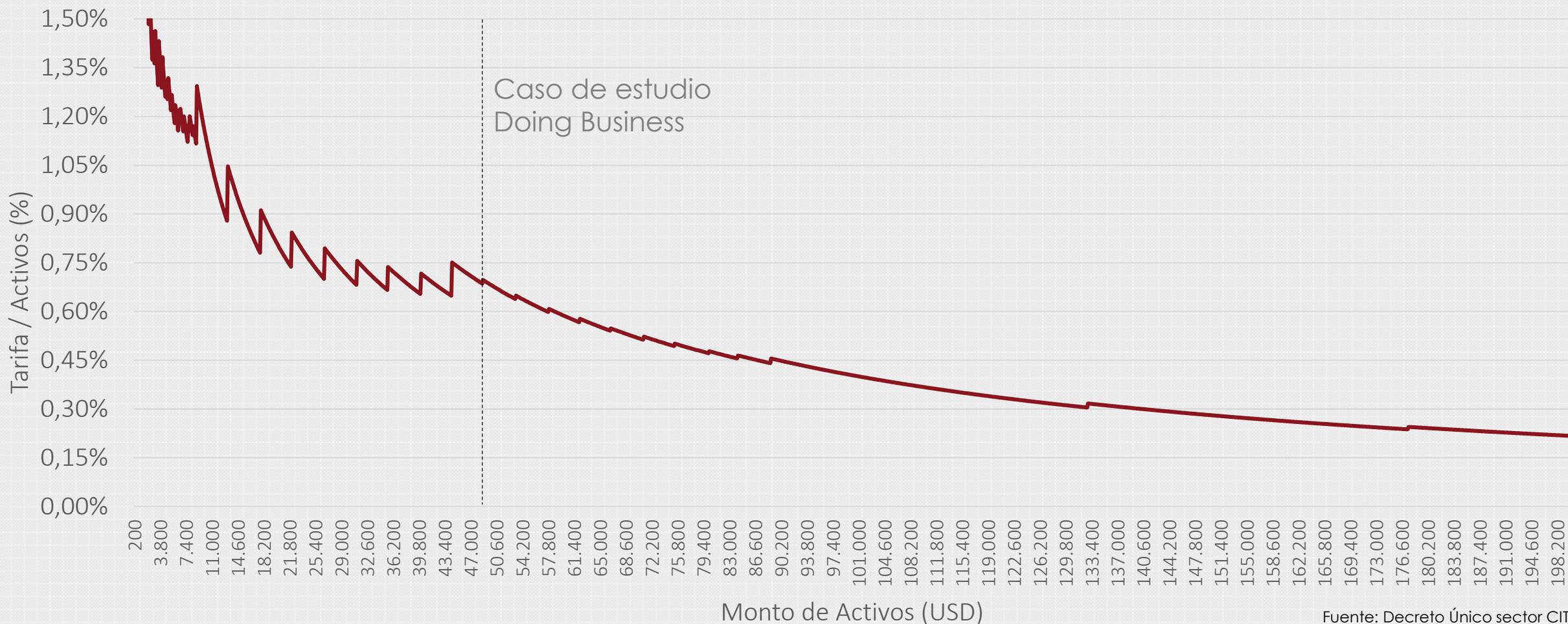
Altos costos de registro, demasiados trámites para la afiliación a seguridad social y demoras en la expedición de algunos certificados técnicos.



Fuente: Doing Business Subnacional 2017

# Tarifa marginal del registro mercantil

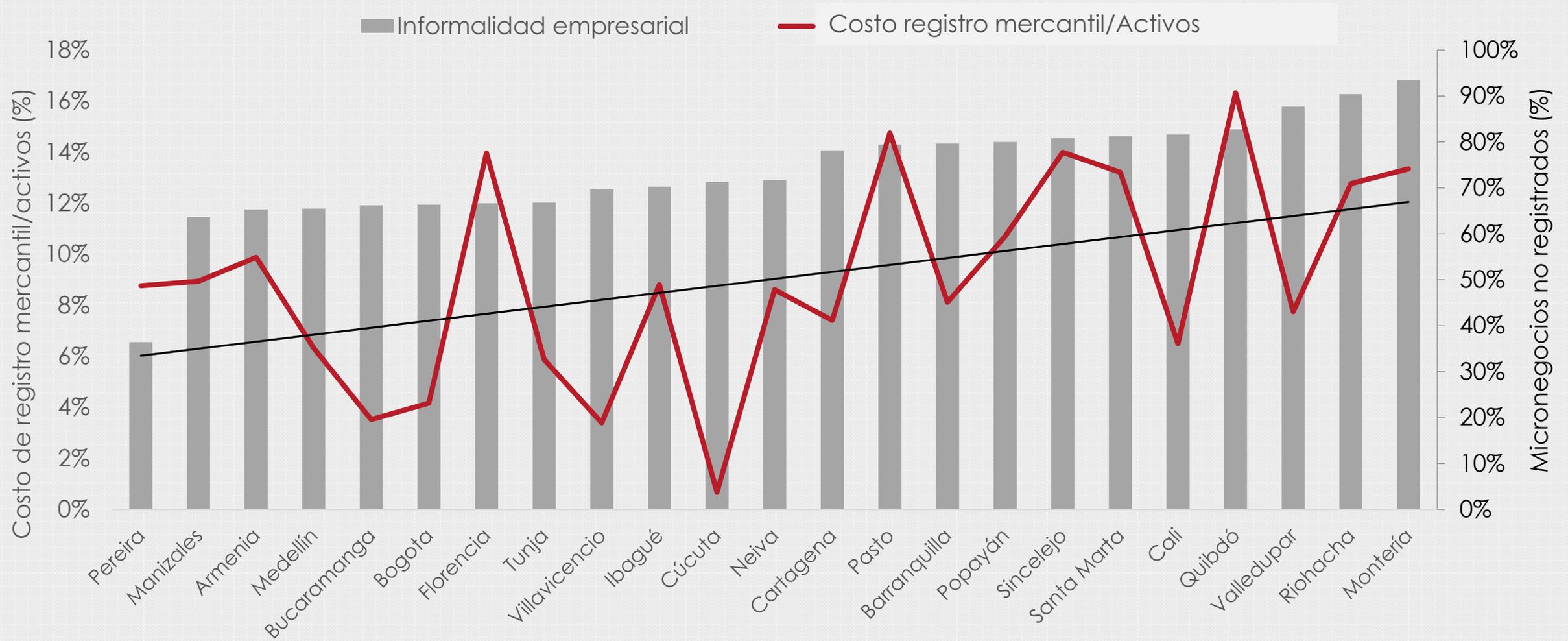
Una reforma neutral en recaudo podría impulsar la formalidad empresarial



Fuente: Decreto Único sector CIT

# Tarifa del registro mercantil relativa al ingreso promedio

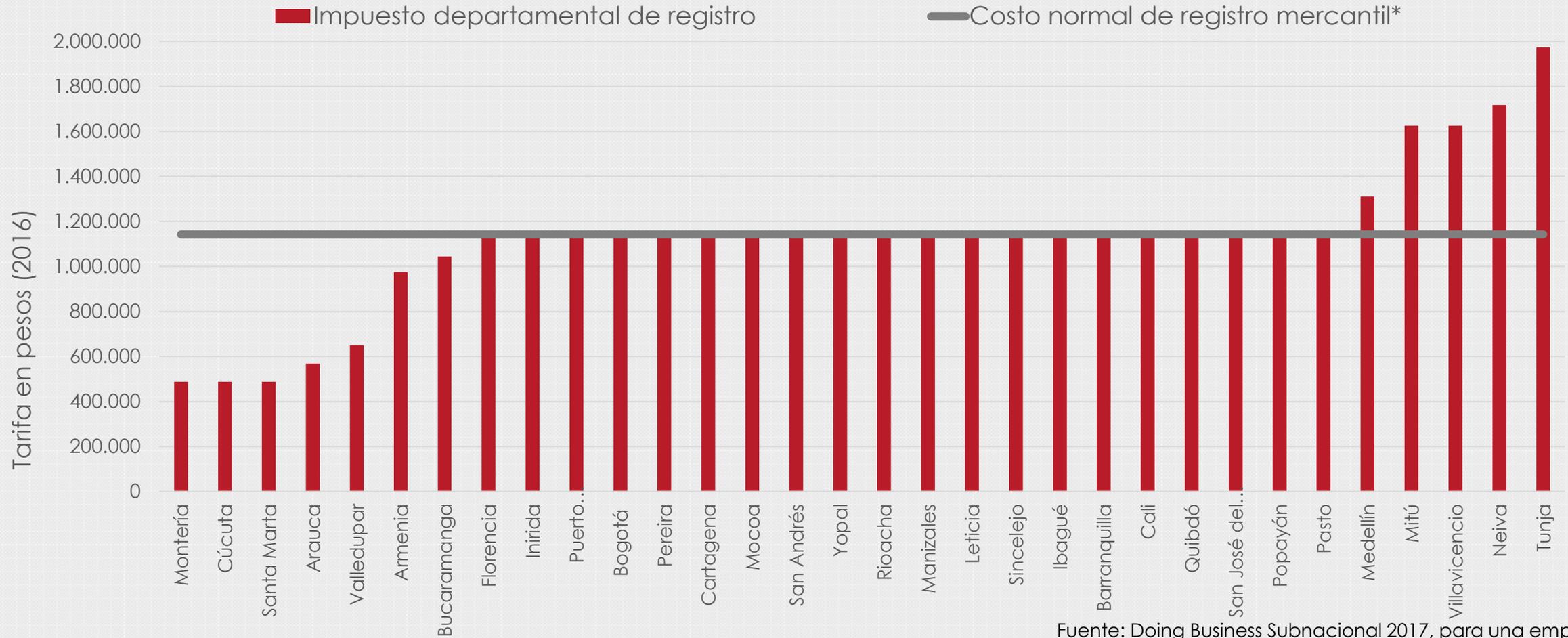
## Una tarifa diferenciada por región podría impulsar la formalidad empresarial



Fuente: DANE, Cámara de Comercio de Bogotá

# Registro mercantil, referencia para el impuesto de registro

La mayoría de las ciudades establecen una tarifa del impuesto departamental similar a la del registro mercantil



Fuente: Doing Business Subnacional 2017, para una empresa tipo

\*Cúcuta, Arauca, Puerto Carreño e Inirida tienen una tarifa de 0% en el Registro Mercantil por decreto de emergencia económica



**DNP** Departamento  
Nacional  
de Planeación



**TODOS POR UN  
NUEVO PAÍS**  
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Departamento Nacional de Planeación  
[www.dnp.gov.co](http://www.dnp.gov.co)